

5.3.5 Kan miljö tillståndsförfarandet göras smidigare genom att etapperna i tillståndsförfarandet ändras och är det ändamålsenligt att ändra bestämmelserna eller tillståndsmyndigheternas verksamhetsmodeller?

Övre gräns för det anslag som anvisas: 100 000 €

Tidsplan: 3/2016 – 2/2017

Grunderna till informationsbehovet och behovsbeskrivning inklusive motiveringar:

Inrättande av investeringsprojekt samt ändring och utökning av verksamhet kräver många tillstånd av myndigheter inom flera förvaltningsområden och andra godkännandeförfaranden, varav miljö tillstånd enligt miljöskyddslagen är ett av de mest centrala. I regeringsprogrammet anges flera mål för att göra tillståndsförfarandena smidigare.

Den tredje fasen av projektet för revidering av miljöskyddslagen (YM038:00/2011) avslutades i januari 2016. Projektet hade bl.a. till uppgift att fortsätta utreda vilka åtgärder och ändringar som behövs för att göra miljö tillståndsförfarandet smidigare och att lämna behövliga förslag till ändringar av bl.a. bestämmelserna om information, deltagande, trygghet av rätten till deltagande och hörande av parter i tillståndsförfarandet.

Man identifierade ett behov av att utveckla miljö tillståndsförfarandet som process. För att tillståndsansökningarnas kvalitet ska förbättras, samarbetet mellan myndigheterna och samarbetet med verksamhetsutövarna effektiviseras, kvaliteten på besluten om miljö tillstånd förbättras, beslutens förutsägbarhet ökas och handläggningstiderna för tillstånden förkortas krävs det att tillståndsförfarandet förbättras. Inom ramen för projektet bereddes också förslag som kan förverkligas antingen genom att man ändrar lagstiftningen eller genom att man ändrar de verksamhetsmodeller som tillämpas av de statliga miljö tillståndsmyndigheterna. Det föreslås att rådgivningen förbättras, begäran om utlåtande lämnas utanför samrådsförfarandet och ett utkast till tillståndsbeslutet fogas till de handlingar som används vid det hörande som genomförs i ett senare skede. De föreslagna åtgärderna medför i praktiken betydande förändringar jämfört med det nuvarande tillståndsförfarandet.

I denna utredning och med hjälp av de befintliga processerna för handläggning av miljö tillståndsansökningar som hör till utredningen och pilotförsök med handläggningsprocesserna söker man svar på forskningsfrågorna nedan. Pilotförsöken utförs under själva handläggningsprocessen och tillståndsmyndigheten organiserar processen enligt pilotförsökets verksamhetsmodell.

I utredningen bedöms de nya förfarandena och de nya handläggningsfasernas inverkan på tillståndsförfarandet, den arbetsmängd som förfarandet kräver och tillståndsansökningarnas handläggningstider. fördelarna och nackdelarna med de nya förfarandena bedöms med tanke på myndigheter, verksamhetsutövare, allmänheten, organisationer och parter. I fråga om effektiviseringen av rådgivningen utreds hur en effektivare rådgivning påverkar tillståndens handläggningstider, handläggarnas arbetstillfredsställelse och kundresponsen. Man bedömer också behovet av nya anvisningar och modeller.

Av bilaga 1 framgår den nuvarande handläggningen av miljö tillståndsansökningar och av bilaga 2

det handläggningsförfarande som bedöms i utredningen. I bilaga 3 finns det förslag som togs fram under den tredje fasen av projektet för revidering av miljöskyddslagen, vars genomförande till många delar får stöd i utredningsprojektet.

Forskningsfrågor:

- Kan rådgivningen om miljö tillstånd effektiviseras och organiseras mer systematiskt t.ex. genom att man utnyttjar skilda rådgivningstjänster eller rådgivningsresurser som sköter den vanliga rådgivningen? Leder detta till ett smidigare tillståndsförfarande som helhet sett?
- Kan miljö tillståndsförfarandet göras smidigare genom att de obligatoriska myndighetsutlåtandena begärs i en sådan fas i processen där ansökningshandlingarna inte samtidigt lämnas in för samrådsförfarandet?
- Är det möjligt att ersätta hörande som gäller miljö tillståndsansökningar och tillhörande handlingar med hörande där ett utkast till tillstånd fogas till de ansökningshandlingar som hörandet gäller? Då infaller hörandet i ett senare skede av förfarandet. Medför detta att förfarandet blir smidigare som helhet?

Samband med genomförandeplanen för regeringsprogrammet, statsrådets strategier och annan utrednings- och forskningsverksamhet:

Utredningen anknyter nära till följande strategiska prioriteringar i regeringsprogrammet:

Sysselsättning och konkurrenskraft: spetsprojekt 1 Konkurrenskraften stärks genom förbättrade förutsättningar för näringsliv och företagande, åtgärd 4 förbättrad tillväxt och ökad konkurrens, 3 miljö tillståndsförfarandena i fråga om viktiga investeringsprojekt görs smidigare

Digitalisering, försöksverksamhet och avveckling av normer: spetsprojekt 3 smidigare författningar, åtgärd 2 tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem samt spetsprojekt 5 bättre styrning och verkställighet, åtgärd 1 bättre ledning av den offentliga förvaltningen genom strategiska mål, 4 det genomförs försök med ledningskoncept, genom vilka det går att optimera helheten, dvs. att samtidigt maximera kundtillfredsställelsen och resurseffektiviteten.

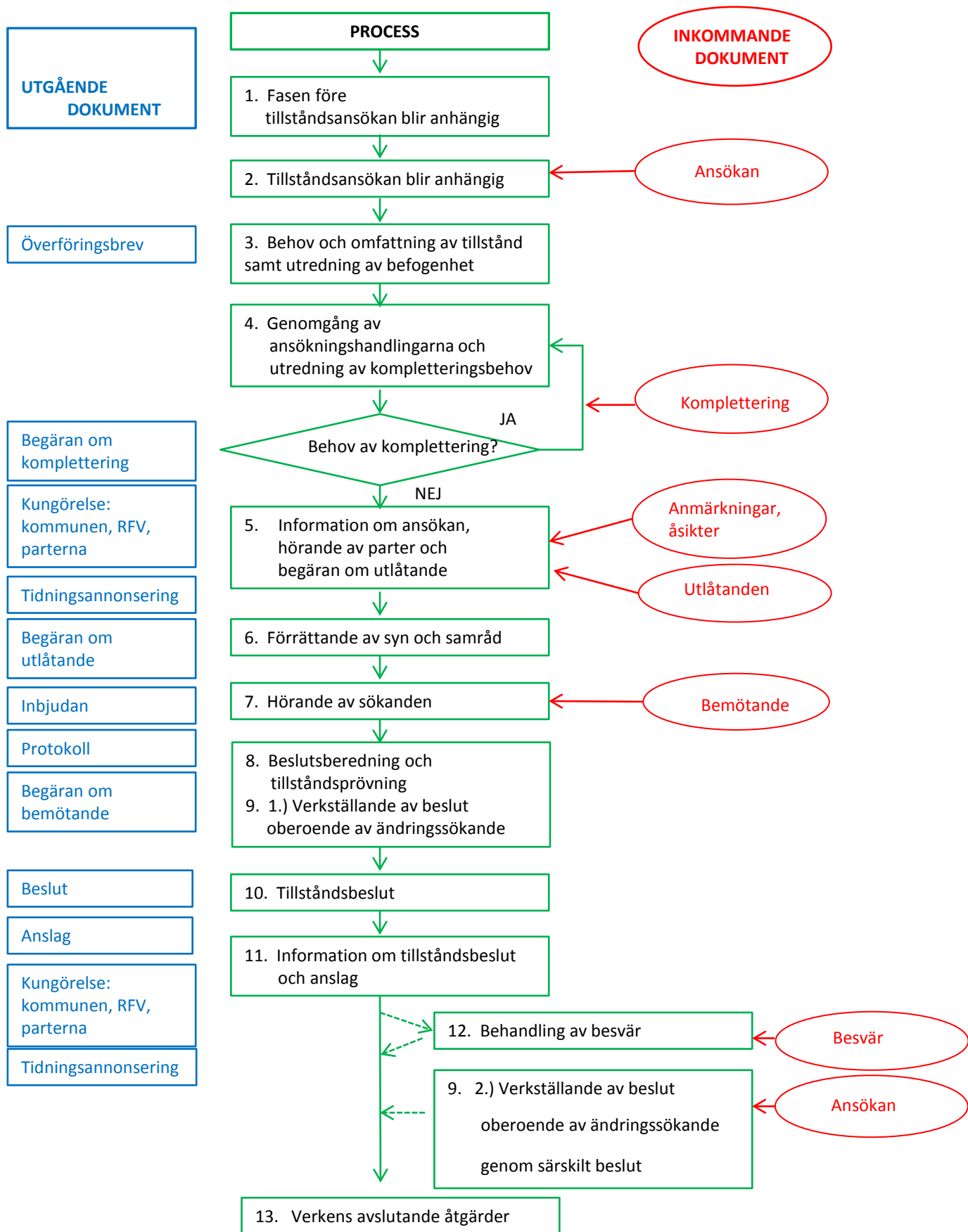
Utredningen har följande samband med statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet:

Med tanke på miljöskyddslagen främjar utredningen principen om alla tjänster över en disk i miljöförfaranden. Det pågående utredningsprojektet om tillhandahållandet av tjänster över en disk omfattar integrering av ett flertal tillstånds- och bedömningsförfaranden som grundar sig på flera förvaltningsområdets bestämmelser. Utredningen om tjänster över en disk slutförs före den 31 maj 2016 och resultaten kan utnyttjas i denna utredning.

Utredningen har också koppling till det pågående digitaliseringsprojektet om övergång till elektroniska tillståndsförfaranden. Resultaten från denna utredning och erfarenheterna från pilotförsöken i anslutning till den kan utnyttjas i utvecklingen av elektroniska tillståndsförfaranden.

Informationsproduktionens huvudsakliga former: Information som stöder genomförandet av regeringens handlingsplan, jämförelse av verksamhetsalternativ

# Bilaga 1, s.1: nuvarande miljötilståndprocess 1



UTGÅENDE  
DOKUMENT

PROCESS

INKOMMANDE  
DOKUMENT

Elektronisk  
rådgivning/  
möte  
på begäran

Information på internet

1. Fasen före tillståndsansökan blir anhängig

2. Tillståndsansökan blir anhängig

Ansökan

Överföringsbrev

3. Behov och omfattning av tillstånd samt utredning av befogenhet

Begäran om komplettering

4. Genomgång av ansökningshandlingarna och utredning av kompletteringsbehov

Komplettering

Behov av komplettering?

Begäran om utlåtande

5. Myndigheternas utlåtanden

Utlåtanden

6. Genomgång av utlåtandena och utredning av behovet att komplettera ansökan

Begäran om komplettering

Behov av komplettering?

Komplettering

Utkast till beslut

7. Beredning av utkast till beslut, preliminär tillståndsprövning

Kungörelse: kommunen, RFV, parterna

8. Hörande och information om ansökan, utlåtandena och utkastet till beslut

Anmärkingar, åsikter

Tidningsannonsering

Inbjudan

9. Förrättande av syn och samråd

Protokoll

10. Hörande av sökanden  
- även i de fall att man avviker väsentligt från ansökan

Bemötande

Begäran om bemötande

11. Slutlig beredning av beslutet och tillståndsprövning

12. 1.) Verkställande av beslut oberoende av ändringsökande

Beslut

13. Tillståndsbeslut

Anslag

14. Information om tillståndsbeslut och anslag

Kungörelse: kommunen, RFV, parterna

12. 2.) Verkställande av beslut oberoende av ändringsökande genom särskilt beslut

Ansökan

Tidningsannonsering

15. Utlåtande om besvär

Besvär

16. Verkens avslutande åtgärder

