

## **Statsrådets principbeslut om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering**

Utfärdat i Helsingfors den 5 september 2013

# Statsrådets principbeslut om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering

## Inledning

Beredningen, beslutsfattandet och verkställandet i samhällspolitiken ska grunda sig på forskningsinformation. Kontinuiteten i samhällsutvecklingen stöds genom att se till att de samlade erfarenheterna och informationen om genomslagskraften styr beslutsfattandet på lång sikt. För att målet ska kunna nås behövs en systematisk verksamhetsmodell som säkerställer en stark och horisontell kunskapsbas som stöd för beslutsfattandet och verksamheten i samhället.

Genom att effektivisera utnyttjandet av forskning och framsyns-, uppföljnings- och utvärderingsinformation samt information från externa revisioner stärks kunskapsbasen i beslutsfattandet, vilket i sin tur förbättrar dess kvalitet och genomslagskraft. Målet är att fästa särskild vikt vid att statsrådet och de övriga beslutsinstanserna ska utnyttja forskningsresultat bättre och i större utsträckning än för närvarande. Statsrådets gemensamma grupp för beställning av forskning, som samordnas av statsrådets kansli, har huvudansvaret för att ta fram en systematisk verksamhetsmodell för stärkning av kunskapsbasen och förmedling av forskningsprojektens resultat till stöd för beslutsfattandet och den övriga verksamheten vid statsrådet och dess ministerier.

Regeringen har dragit upp riktlinjer för totalreformen av forskningsinstitut och forskningsfinansiering i sin aftonskola den 10 oktober 2012. Målet med totalreformen är att forskningen ska fungera som en strategisk resurs för samhällsutvecklingen och det samhälleliga beslutsfattandet.

## Målen med totalreformen

- Mångvetenskaplig och högklassig forskning som är relevant för samhället stärks.
- Forskningsverksamheten effektiviseras och forskningens relevans förbättras genom att man frigör resurser från de fasta strukturerna och från forskningens stödtjänster.
- Forskningsinstituten slås samman till större och starkare helheter enligt temaområden och med beaktande av förutsättningarna att utveckla kvaliteten på verksamheten.
- En andel av forskningsfinansieringen samlas och anvisas genom öppen forskningsfinansiering i syfte att stärka relevant och mångvetenskaplig forskning som utgår från efterfrågan. Avsikten är att finansiera probleminriktad och långsiktig forskning i programform i syfte att finna lösningar på utmaningarna i samhället. Den nationella medfinansieringen av EU-projekt tas med i denna helhet.
- Starkare och större forskningsinstitut och målet att samla strategiskt inriktad forskningsfinansiering gör det möjligt att omfördela resurserna enligt de förändrade behoven i samhället.
- Den forsknings- och utredningsverksamhet som stöder statsrådets och ministeriernas beslutsfattande stärks genom att man samlar forskningsfinansiering som används i enlighet med statsrådets riktlinjer.
- Samarbetet mellan forskningsinstituten och högskolorna fördjupas.
- Den strategiska styrningen av forskningsinstituten säkerställs och stärks på statsrådsnivå.

## Åtgärder i reformen

### Strukturella reformer:

- A) Vissa forskningsinstitut slås samman med varandra
- B) Vissa forskningsinstitut slås samman med Helsingfors universitet
- C) Samarbetet mellan forskningsinstituten och högskolorna fördjupas
- D) Verksamheten vid de sammanslagna forskningsinstituten utvecklas

### Reformer som gäller forskningsfinansieringen:

- E) Ett finansiellt instrument inrättas för strategisk forskning
- F) Forsknings-, utvärderings- och utredningsverksamheten till stöd för statsrådets beslutsfattande stärks
- G) Forskningsfinansieringen samordnas vid ministerierna

### Genomförande och uppföljning av reformen:

- H) Personalens ställning vid omstruktureringen av funktioner
- I) Verkställande och uppföljning av principbeslutet

## A) Vissa forskningsinstitut slås samman med varandra

### Effekter:

- Stärker den operativa och ekonomiska grunden.
- Ökar forskningsinstitutens förutsättningar att stärka den mångvetenskapliga och tvärvetenskapliga forskningen.
- Stärker förutsättningarna att bygga upp, administrera och investera i forskningens infrastrukturer.
- Genererar starkare mångvetenskapliga forskningsorganisationer som med framgång kan konkurrera om finansieringen med andra europeiska forskningsinstitut.
- Tjänster som bygger på forskning och observationer kan produceras integrerat för myndigheter och andra som anlitar tjänsterna.

År 2015 slås de nedan nämnda forskningsinstituten och deras delar samman till större helheter. För inrättandet av varje forskningsinstitut utses ett ansvarigt ministerium som svarar för beredningen av projektplanen i samarbete med de övriga parterna. Det ansvariga ministeriet tillsätter en strategisk styrgrupp och andra behövliga arbetsgrupper med uppgift att dra upp riktlinjer för och besluta om centrala frågor som gäller det nya institutets strategigrund, struktur och ledningssystem samt processen för val av ledning och personal. Det ansvariga ministeriet svarar för den nödvändiga lag- och budgetberedningen.

Forskningsinstitutens verksamhet bygger inte längre på att tillgodose forskningsbehoven inom en enda sektor. I stället betjänar forskningsinstituten samhället och näringslivet på bred front. De olika ministeriernas forskningsmässiga behov samordnas och beaktas på ett övergripande plan i forskningsinstitutens resultatstyrning. Det ministerium som ansvarar för resultatstyrningen samarbetar med de övriga ministerierna när det gäller att ställa upp statsrådets gemensamma mål för forskningsinstitutet.

Forskningsinstitutens informationssystem och lokalarrangemang samordnas. En gemensam finansierings- och uppföljningsmodell för den samfinansierade verksamheten tillämpas vid de forskningsfinansierande instanserna. Kostnadsberäkningen utvecklas utifrån gemensamt godkända principer.

## 1. Naturresurscentralen

Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, Skogsforskningsinstitutet och Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet slås samman och bildar Naturresurscentralen. Ansvarigt ministerium för anläggningsprojektet är jord- och skogsbruksministeriet.

## 2. Forsknings- och utvecklingscentralen för geografisk information

Geodetiska institutet, Lantmäteriverkets Inspire-ärenden och verksamhet som anknyter till främjandet och utvecklingen av sam användningen av geografisk information, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentrals branschberoende informationssystem och utvecklingen av dem slås samman och bildar Forsknings- och utvecklingscentralen för geografisk information. Ansvarigt ministerium för anläggningsprojektet är jord- och skogsbruksministeriet.

## 3. Forsknings- och utvecklingscentralen för mångteknologi

Teknologiska forskningscentralen VTT och Mätteknikcentralen slås samman och bildar Forsknings- och utvecklingscentralen för mångteknologi. I fråga om den nya enhet som bildas inleds beredningen av att ändra dess förvaltningsmodell till ett helt statsägt icke-vinstdrivande specialuppgiftsbolag. Ansvarigt ministerium för anläggningsprojektet är arbets- och näringsministeriet. Social- och hälsovårdsministeriet och miljöministeriet hörs inom ramen för projektet.

## B) Vissa forskningsinstitut slås samman med Helsingfors universitet

### Effekter:

- Universitetet kan erbjuda ett bredare forskarsamfund och möjliggöra en starkare forskning.
- Forskningens mångvetenskaplighet får en bredare och starkare grund vid universitetet.
- Forskningens oberoende ställning stärks då forskningen överförs till universitetet.
- Stärker sambandet mellan forskning och högskoleutbildning.

År 2015 slås Konsumentforskningscentralen och Rättspolitiska forskningsinstitutet samman med Helsingfors universitet och bildar institut eller enheter med riksomfattande specialuppdrag. Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för sammanslagningsplanen och den nödvändiga lag- och budgetberedningen i samarbete med arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet och Helsingfors universitet.

## 1. Konsumentforskning

Konsumentforskningscentralen slås samman med Helsingfors universitet och bildar ett institut eller en enhet med ett riksomfattande specialuppdrag. Konsumentforskningscentralens resurser överförs till Helsingfors universitet. Helsingfors universitet ges i ett avtal mellan universitetet och undervisnings- och kulturministeriet specialuppdraget att ansvara för konsumentforskningen 2015–2019.

## 2. Rättspolitisk forskning

Den kriminologiska och övriga rättspolitiska forskningen stärks genom att Rättspolitiska forskningsinstitutet slås samman med Helsingfors universitet och bildar ett institut eller en enhet med ett riksomfattande specialuppdrag. Resurserna för den rättspolitiska forskningen stärks i enlighet med regeringsprogrammet genom att Rättspolitiska forskningsinstitutets finansiering i sin helhet överförs till Helsingfors universitet. Samtidigt stärks finansieringen av rättspolitisk forskning med 500 000 euro, som samlas in av statens forskningsinstitut 2015 (Bilaga 3). Helsingfors universitet ges det riksomfattande specialuppdraget att ansvara för kriminologisk och övrig rättspolitisk forskning. Den kriminologiska och rättspolitiska forskningen styrs genom ett avtal som ingås med Helsingfors universitet. Målen för den kriminologiska och övriga rättspolitiska forskningen fastställs i enlighet med statsrådets arbetsfördelning av justitieministeriet, och inkluderas i avtalet mellan undervisnings- och kulturministeriet och Helsingfors universitet

## C) Samarbetet mellan forskningsinstituterna och högskolorna fördjupas

### Effekter:

- Erbjuder såväl högskolorna som forskningsinstituterna synergifördelar och stärker det finländska forsknings- och innovationssystemet som helhet.
- Genererar betydande fördelar för den finländska kompetensen och dess konkurrenskraft och den forskning som betjänar samhället.
- Stärker sambandet mellan forskning och högskoleutbildning.

I syfte att fördjupa samarbetet mellan forskningsinstituterna och högskolorna skapas en nationellt styrd, flerårig utvecklingsprocess där forskningsinstituterna och högskolorna gradvis bildar genuina kompetenskluster (avtalsbaserade sammanslutningar). Under-

visnings- och kulturministeriet svarar för att processen initieras och förs framåt i samarbete med de ministerier som styr forskningsinstituten.

De avtalsbaserade sammanslutningarna mellan forskningsinstituten och högskolorna ska ha gemensam forskningsapparat, gemensamma laboratorier och datalager (bl.a. uppföljningsmaterial, provmaterial, statistiska material och registermaterial) och ett tätt forsknings- och undervisningssamarbete (bl.a. sammanslagna kompletterande kompetenser, gemensamma professurer och uppgifter och gemensam personal).

I sammanslutningarna bildar forskningsinstituten och högskolorna regionalt enhetliga campusområden med gemensamma funktioner (bl.a. sam användning av fysiska resurser och forskningsinfrastruktur).

## **D) Verksamheten vid de sammanslagna forskningsinstituten utvecklas**

### **Effekter:**

- Sammanslutningarna främjar FoU-verksamhetens kvalitet och effektivitet genom att etablera samarbete mellan aktörerna.
- Främjar personalens rörlighet mellan instituten.
- Forskningens infrastrukturer och uppföljningssystem kan tas i mer omfattande sam användning.

Utöver en strukturell reform av forskningsorganisationerna behövs också ett fördjupat, nätverksbaserat samarbete över ämbetsverkens och institutens gränser. Den verksamhet som initierats inom ramen för Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) och Sammanslutningen av sakkunniginrättningar inom social- och hälsovården (SOTERKO) utvecklas och breddas i syfte att förbättra forskningens och expertarbetets kvalitet, produktivitet och genomslagskraft.

Samhällets informationsbehov förändras i snabb takt och frågorna anknyter till allt större helheter och fenomen. I nätverkande sammanslutningar kan man främja mångvetenskapliga forskar- och expertkonsortier, som producerar information direkt för politikens och beslutsfattandets behov. Instituterna i sammanslutningarna uppmuntras till att tillämpa flexibla lösningar i fråga om sam använda infrastrukturer och laboratorietjänster, gemensam upphandling och kompetensutveckling, en öppen materialpolitik och nyttjande av gemensamma lokaler. Sammanslutningarna ska i sin verksamhet fokusera på att identifiera olika slags god praxis och på att överföra den mellan instituten, främja forskarnas och experternas rörlighet och intensifiera samarbetet mellan forskningsinstituten och universiteten på campus.

Sammanslutningarna av forskningsinstitut har gemensamma forskningsprojekt som främjar FoU-verksamheten och serviceverksamhetens kvalitet och effektivitet, gemen-

samma expertnätverk och FoU-program och samarbete i enskilda projekt och andra funktioner.

### **1. Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET)**

Verksamhetsområdet inom samarbetsnätverket LYNET breddas och verksamhetsmodellen utvecklas så att den kan erbjuda ett forum för gemensam, synergistisk forskning inom olika naturresurs- och miljösektorer (med bl.a. mångvetenskaplig havsforskning som prioriteringsområde). I LYNETs verksamhet deltar fr.o.m. 2015 Naturresurscentralen, Livsmedelssäkerhetsverket, Forsknings- och utvecklingscentralen för geografisk information, Finlands miljöcentral, Meteorologiska institutet, Geologiska forskningscentralen och Forsknings- och utvecklingscentralen för mångteknologi. Jord- och skogsbruksministeriet och miljöministeriet svarar för utvecklingsprocessen vid LYNET-sammanslutningen i samarbete med kommunikationsministeriet och arbets- och näringsministeriet.

### **2. Sammanslutningen av sakkunniginrättningar inom social- och hälsovården (SOTERKO)**

Samarbetsnätverket SOTERKOs verksamhet breddas till att fr.o.m. 2015 involvera Institutet för hälsa och välfärd, Arbetshälsoinstitutet, Strålsäkerhetscentralen, Folkpensionsanstaltens forskningsenhet, Finlands miljöcentral, Meteorologiska institutet och Forsknings- och utvecklingscentralen för mångteknologi. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för SOTERKO-sammanslutningens utvecklingsprocess i samarbete med miljöministeriet, kommunikationsministeriet och arbets- och näringsministeriet.

### **3. Utvärdering av Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet**

Verksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet utvärderas före 30.6.2014. I utvärderingen utreds hur ändamålsenliga och kompatibla institutens strategiska forskningsområden och centrala utvecklings- och myndighetsuppgifter är med beaktande av styrningens och beslutsfattandets behov inom statsrådet.

I utvärderingen utreds även hur eventuella överlappande funktioner kan gallras och hur arbetet och forskningsuppgifterna kan fördelas på ett ändamålsenligt sätt mellan forskningsinstituterna och universiteten.

I utvärderingen ges utvecklingsförslag om den strategiska styrningen av instituten och de forsknings-, utvecklings- och myndighetsuppgifter som utförs vid dem samt om den forskningsverksamhet som överförs till universiteten.



Ansvarigt ministerium är social- och hälsovårdsministeriet i samarbete med undervisnings- och kulturministeriet.

## E) Ett finansiellt instrument inrättas för strategisk forskning

<p><b>Effekter:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Den strategiska forskningen betjänar samhällspolitiken och utvecklingen av samhällets funktioner genom att producera problemfokuserad, långsiktig forskning i programform.</li> <li>• Finansieringen inriktas på forskning som syftar till att finna lösningar på stora utmaningar i samhället.</li> <li>• Detta innebär att omfattande finansiering beviljas för forskning kring olika betydande och stora utmaningar som samhället ställs inför – bl.a. forskning som främjar konkurrenskraften och förnyandet av näringslivet, utvecklingen av arbetslivet, forskning som stöder utvecklingen av den offentliga sektorn osv.</li> <li>• Ger möjlighet att inrikta forskningen i enlighet med samhällets föränderliga informationsbehov.</li> <li>• Ger möjlighet att inrikta forskningen på mindre utforskade områden och forskningssektorer som saknar verksamhet på forskningsinstitut.</li> </ul>
--

I syfte att stärka den strategiska forskningen breddar man avsevärt den konkurrensutsatta finansiering som stöder samhällspolitiken och samhällets funktioner och tjänster. Vid sidan av de finansiella instrumenten för vetenskaplig forskning och innovation inrättas en tredje pelare för konkurrensutsatt finansiering, ett finansiellt instrument för strategiskt inriktad forskning. Detta finansierar problemfokuserad forskning som syftar till att finna lösningar på stora utmaningar och problem i samhället.

I det finansiella instrumentet för strategisk forskning samordnas den konkurrensutsatta forskningsfinansiering som stöder samhällspolitiken och samhällets funktioner och tjänster så att 70 miljoner euro står till förfogande för strategisk forskningsfinansiering 2017. Finansieringen samlas in stegvis 2015–2017 (Bilaga 1) ur forskningsanslagen för statens forskningsinstitut (52,5 miljoner euro), Finlands Akademis programbaserade forskningsfinansiering (7,5 miljoner euro) och Utvecklingscentralen för teknologi och innovationer Tekes innovations- och forskningsfinansiering (10 miljoner euro). Finlands Akademis finansiering av forskningsprogram (41,3 milj. euro/2012) syftar redan i dagsläget till att ta fram svar på frågor och problem som upplevs ha stor samhällelig betydelse. Även Tekes finansierar offentlig forskning (217 milj. euro till universitet och forskningsinstitut 2012) om samhälleligt betydande utmaningar (bl.a. kring hälsa och miljö) genom att rikta en del av finansieringen till föregripande strategisk forskning. I och med att denna finansiering samlas under ett gemensamt finansiellt instrument för strategisk forskning kan man uppfylla må-

len på ett mer systematiskt sätt, undvika överlappningar och göra finansieringsverksamheten tydligare.

Statsrådets allmänna sammanträde styr genom sitt beslut den strategiskt inriktade forskningen, anger de centrala tema- och prioritetsområdena och vid behov också hur finansieringen inriktas mellan de fastställda prioritetsområdena. Kortvariga utrednings-, uppföljnings- eller utvärderingsbehov inkluderas inte i beslutet och finansieras inte av rådet för strategisk forskning. Rådet för strategisk forskning tar initiativet till de centrala tema- och prioritetsområdena. Statsrådets beslut bereds i samarbete med olika ministerier under samordning av statsrådets kansli. I beredningen av beslutet hörs forskningsexperter och forsknings- och innovationsrådet. Statsrådet och dess ministerier deltar inte i allokeringen av finansiering till enskilda forskningsprojekt eller forskningsprogram.

Det blivande rådet för strategisk forskning ansvarar självständigt för den strategiska forskningen och hur den ordnas och administreras samt för hur finansieringen allokeras. Rådet (ordförande och 8 ledamöter) inrättas av statsrådet och placeras vid Finlands Akademi år 2015. Som ledamöter väljs erkända forskare och experter på forskning som representerar dem som utnyttjar forskningen och som har erfarenhet av förändringsledning inom förvaltningen, näringslivet, arbetslivet och forskningssektorn. Rådets ledamöter väljs för en period på högst fyra år och för en fortsatt period på högst två år.

Rådet för strategisk forskning beslutar självständigt om forskningsprogrammets struktur och finansiering, valet av forskningsprojekt och inrättandet av behövliga besluts- och andra stödstrukturer. Projekten väljs genom öppen konkurrens. I valet poängteras samhällsrelevans, genomslagskraft och forskningens kvalitet. Forskningsprojekten finansieras till fullt belopp och under flera år. Finansieringen kan vara nationell motfinansiering för EU-projekt och andra internationella forskningsfinansiärers projekt som främjar det strategiska forskningsprogrammets mål.

Finlands Akademis förvaltning och forskningsfinansiering förnyas så att de svarar mot respektive forskningsråds behov (rådet för vetenskaplig forskning och rådet för strategisk forskning). Av de verksamhetsutgifter som överförs från forskningsinstitutet reserveras en del för verksamhetsutgifter inom rådet för strategisk forskning. Från Utvecklingscentralen för teknologi och innovationer Tekes förvaltningsutgifter överförs dessutom till Finlands Akademi en andel som motsvarar den finansiering som överförs från Tekes innovations- och forskningsfinansiering till den strategiska forskningen.

Ansvariga instanser är undervisnings- och kulturministeriet och statsrådets kansli.

## F) Forsknings-, utvärderings-, framsyns- och utredningsverksamheten till stöd för statsrådets beslutsfattande stärks

Effekter:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Den kunskapsbaserade verksamhetspolitiken och den strategiska helhetssynen stärks.</li> <li>• Forsknings-, utvärderings-, framsyns- och utredningsinformation utnyttjas systematiskt och på bred basis i beslutsfattande, styrning och verksamhetspraxis (ledning med kunskap).</li> <li>• Statsrådet och dess ministerier får tillgång till forskning och utredningar som stöder beslutsfattandet – bl.a. forskning och utredningar som stöder finanspolitik.</li> <li>• Horisontella beslut och ministeriernas förvaltningsområdesspecifika beslut stöds genom en gemensam forsknings-, framsyns-, utvärderings- och utredningsverksamhet.</li> <li>• Statsrådets forsknings-, utvärderings-, framsyns- och utredningsverksamhet blir klarare, öppnare, mer transparent och planmässig.</li> <li>• Statsrådets gemensamma beslutsfattande ökar.</li> </ul>

Den forsknings- och utredningsverksamhet som stöder statsrådets beslutsfattande i samhällsfrågor stärks genom att man för statsrådets och dess ministeriers bruk under åren 2014–2016 stegvis samlar in finansiering från budgetfinansierade forskningsanslag till statens forskningsinstitut, så att det år 2014 finns 5 miljoner euro, år 2015 7,5 miljoner euro och år 2016 12,5 miljoner euro i omärkta forskningsanslag för statsrådets och ministeriernas omedelbara informationsbehov och den därtill anknutna forsknings-, utvärderings- och utredningsverksamheten (Bilaga 2).

Anslagen är gemensamma för hela statsrådet och de riktas till gemensamma projekt, horisontella projekt och ministeriernas förvaltningsområdesspecifika forsknings- och utredningsprojekt som stöder beslutsfattandet. Projekten planeras och samordnas i en forskningsplan som stöder statsrådets beslutsfattande och som bereds av statsrådets gemensamma grupp för beställning av forskning under ledning av statsrådets kansli. I gruppen ingår experter från alla förvaltningsområden. Planen fastställs av statsrådets allmänna sammanträde. Planen inkluderar prioriteringsområdena inom den årligen finansierade och genomförda forskningen, berednings- och styrningsansvaret inom statsrådet och dess ministerier samt tidtabellen för genomförandet.

I forskningsplanen allokeras finansieringen till forsknings- och utredningsverksamhet som är horisontell, gemensam för statsrådet och stöder ministeriernas ansvarsområden. I forskningsplanen samordnas även de centrala projekten för forskningsfinansiering som hänförts till ministeriernas huvudklasser med statsrådets gemen-

samma projekt. Forskningsverksamheten omfattar i huvudsak utredningar, prognoser, översikter, uppföljningar och utvärderingar. Forskningen spänner i regel över 1–3 år. Beslut om hur projekten inriktas fattas av statsrådets gemensamma grupp för beställning av forskning under ledning av statsrådets kansli. I alla skeden beaktas att offertgivarna ska behandlas jämlikt och utan diskriminering. Statsrådets kansli anvisar en planerlig projektfinansiering till de styransvariga ministerierna. Av de verksamhetsutgifter som överförs från forskningsinstituten reserveras en del för nödvändiga verksamhetsutgifter. Statsrådets kansli ser till att det finns tillräcklig sakkunskap för beredningen av programmet för strategisk forskning och planen för forskning som betjänar statsrådets beslutsfattande samt för samordnandet av forskningsverksamheten (forskningspolitiska experter).

Ansvarig instans är statsrådets kansli.

## G) Forskningsfinansieringen samordnas vid ministerierna

<b>Effekter:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ministeriernas forsknings-, uppföljnings-, framsyns- och utvärderingsverksamhet blir klarare, öppnare, mer transparent och lättare att styra.</li> </ul>



Ministerierna samlar i huvudklasserna sådan forsknings-, uppföljnings-, framsyns- och utvärderingsverksamhet som splittrats på olika budgetmoment till ett och samma eller till några budgetmoment. Ministeriernas FoU-verksamhet styrs av ministeriespecifika forskningsplaner. De viktigaste projekten samordnas med den forskning som stöder statsrådets beslutsfattande.

Ansvariga instanser är de berörda ministerierna och, i fråga om ministeriernas FoU-verksamhetsplaner, statsrådets kansli.

## H) Personalens ställning vid omstruktureringen av funktioner

I projekten för inrättandet av forskningsinstituten och deras omstrukturering beaktas det som föreskrivs i statstjänstemannalagen (750/1994) om personalens ställning och ordnandet av denna vid omstrukturering av statsförvaltningens funktioner. Dessutom beaktas i arrangemangen statsrådets principbeslut av den 26 januari 2012 om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar (FM/201/00.00.02/2012) och finansministeriets beslut av den 15 februari 2012 om förändringsstyrning och omställningsskydd inom statsförvaltningen (FM/305/00.00.00/2012).

Effekterna av forskningsinstituts- och forskningsfinansieringsreformen på personalens ställning beror på respektive forskningsinstituts kostnads- och personalstruktur, forskningsuppgifternas och de övriga myndighetsuppgifternas relativa andel samt den strategiska inriktningen av forskningsinstitutets verksamhet. Den strukturella

reformen av forskningsinstituterna (bl.a. fusioner) ger möjlighet till strategisk förändring och omfördelning av resurser. Stärkandet av institutens verksamhet och ekonomi förutsätter att organisationerna förenhetligas och att prioriteringsområden utses. När fusionerna genomförs kan förenhetligandet av lönesystem och lokal- och andra infrastrukturlösningar på kort sikt medföra högre kostnader som måste täckas genom anpassning av verksamheten.

I bedömningen av reformens regionala effekter innebär ändringarna inte att alla funktioner centraliseras nationellt. De regionala effekterna bedöms på bred basis utifrån hela samhällets bästa. Majoriteten av forskningsinstitutens personal arbetar i dag i huvudstadsregionen. Ett av målen med utvecklingen av samarbetet mellan forskningsinstituterna och högskolorna är att samla dem till gemensamma campus. Detta kan förutsätta överflyttningar av verksamhetsställen och investeringar, som i sin tur kan förutsätta att forskningsinstituterna anpassar sin verksamhet. Reformens regionala effekter beror främst på forskningsinstitutens egna lösningar i fråga om deras verksamhetspolitik och verksamhetsställen.

Reformen av forskningsfinansieringen ökar beloppet av konkurrensutsatt forskningsfinansiering. Samordnad forskningsfinansiering ger möjlighet att inrikta forskningen efter samhällets föränderliga informationsbehov och till mindre utforskade områden och forskningssektorer som i dag saknar verksamhet på forskningsinstitut. Reformen av forskningsfinansieringen minskar inte den totala forskningsfinansieringen men kan förändra viktningen av forskningsfält och de aktörer som genomför forskningen. Finansieringsöverföringarna i anslutning till reformen av forskningsfinansieringen genomförs stegvis 2014–2017 och de största överföringarna görs 2016–2017. Detta ger forskningsinstituterna möjlighet att förutse och stegvis anpassa sig till de kommande förändringarna. Fr.o.m. 2015 har statens forskningsinstitut möjlighet att skaffa sig kompenserande, konkurrensutsatt finansiering ur det finansiella instrumentet för strategisk forskning, som under det första skedet samlar finansiering för strategisk forskning från Finlands Akademi och Utvecklingscentralen för teknologi och innovationer Tekes. Det strategiska forskningsprogrammets tema- och prioriteringsområden samt forskningsinstitutets konkurrenskraft påverkar allokeringen av öppen och konkurrensutsatt finansiering till forskningsinstituterna.

## **I) Verkställande och uppföljning av principbeslutet**

Överföringarna av forskningsresurser från ett ministeriums huvudklass till en annan enligt kraven i principbeslutet beaktas vid beredningen av statsbudgeten för 2014 och när ramarna för statsfinanserna fastställs för åren 2015–2017 enligt bilaga 1–3.

Statsrådets kansli tillsätter en ministerarbetsgrupp med uppgift att följa verkställandet av principbeslutet.

## Bilaga 1

### Kumulativ finansieringsandel som samlas i det finansiella instrumentet för strategisk forskning

Finansieringsandelarna bygger på de [budgetfinansierade forskningsutgifter för 2012](#) som statens forskningsinstitut har meddelat Statistikcentralen.

<b>Organisation</b>	<b>Mn € 2015</b>	<b>Mn € 2016</b>	<b>Mn € 2017</b>
Finlands Akademi	7,5	7,5	7,5
TEKES	10	10	10
Statens ekonomiska forskningscentral	0,062	0,451	0,728
Institutet för de inhemska språken	0,015	0,108	0,174
Forskningscentralen för jordbruk och livsmedels-ekonomi	0,513	3,704	5,984
Livsmedelssäkerhetsverket	0,012	0,088	0,142
Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet	0,142	1,022	1,651
Skogsforskningsinstitutet	0,661	4,770	7,706
Geodetiska institutet	0,082	0,594	0,959
Meteorologiska institutet	0,297	2,143	3,462
Geologiska forskningscentralen	0,177	1,275	2,060
VTT, Teknologiska forskningscentralen	1,420	10,255	16,566
Mätteknikcentralen	0,035	0,253	0,408
Strålsäkerhetscentralen	0,113	0,813	1,314
Institutet för hälsa och välfärd	0,493	3,561	5,753
Arbetshälsoinstitutet	0,269	1,946	3,143
Finlands Miljöcentral	0,210	1,517	2,450
<b>Totalt</b>	<b>22</b>	<b>50</b>	<b>70</b>

## Bilaga 2

### Kumulativ finansieringsandel som koncentreras till statsrådets kansli för att användas av statsrådet och dess ministerier

Finansieringsandelarna bygger på de [budgetfinansierade forskningsutgifter för 2012](#) som statens forskningsinstitut har meddelat Statistikcentralen.

	Mn €	Mn €	Mn €
<b>Forskningsinstitut</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Statens ekonomiska forskningscentral	0,069	0,104	0,173
Institutet för de inhemska språken	0,017	0,025	0,041
Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi	0,570	0,855	1,425
Livsmedelssäkerhetsverket	0,014	0,020	0,034
Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet	0,157	0,236	0,393
Skogsforskningsinstitutet	0,734	1,101	1,835
Geodetiska institutet	0,091	0,137	0,228
Meteorologiska institutet	0,330	0,495	0,824
Geologiska forskningscentralen	0,196	0,294	0,490
VTT, Teknologiska forskningscentralen	1,578	2,367	3,944
Mätteknikcentralen	0,039	0,058	0,097
Strålsäkerhetscentralen	0,125	0,188	0,313
Institutet för hälsa och välfärd	0,548	0,822	1,370
Arbetshälsoinstitutet	0,299	0,449	0,748
Finlands Miljöcentral	0,233	0,350	0,583
<b>Totalt</b>	<b>5,0</b>	<b>7,5</b>	<b>12,5</b>

### Bilaga 3

**Kumulativ andel av budgeten som överförs från forskningsinstitutet i sin helhet** (För det finansiella instrumentet för strategisk forskning + statsrådet och dess ministerier + finansiering av rättspolitisk forskning)

Finansieringsandelarna bygger på de [budgetfinansierade forskningsutgifter för 2012](#) som statens forskningsinstitut har meddelat Statistikcentralen.

<b>Forskningsinstitut</b>	<b>Mn € &gt; 2014</b>	<b>Mn € &gt; 2015</b>	<b>Mn € &gt; 2016</b>	<b>Mn € &gt; 2017</b>
Statens ekonomiska forskningscentral	0,069	0,173	0,631	0,908
Institutet för de inhemska språken	0,017	0,041	0,151	0,217
Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi	0,570	1,425	5,186	7,465
Livsmedelssäkerhetsverket	0,014	0,034	0,123	0,177
Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet	0,157	0,393	1,431	2,060
Skogsforskningsinstitutet	0,734	1,835	6,679	9,614
Geodetiska institutet	0,091	0,228	0,831	1,196
Meteorologiska institutet	0,330	0,824	3,001	4,320
Geologiska forskningscentralen	0,196	0,490	1,785	2,570
VTT, Teknologiska forskningscentralen	1,578	3,944	14,357	20,668
Mätteknikcentralen	0,039	0,097	0,354	0,510
Strålsäkerhetscentralen	0,125	0,313	1,139	1,639
Institutet för hälsa och välfärd	0,548	1,370	4,986	7,177
Arbetshälsoinstitutet	0,299	0,748	2,724	3,921
Finlands Miljöcentral	0,233	0,583	2,124	3,057
<b>Totalt</b>	<b>5,0</b>	<b>12,5</b>	<b>45,5</b>	<b>65,5</b>
<b>% /2012</b>	<b>1,69</b>	<b>4,2</b>	<b>15,4</b>	<b>22,2</b>