

# **METSÄTEOLLISUUDEN ENNAKKOVALVONNASTA YHDEN LUUKUN MALLISSA**

**Taustaselvitys  
Ympäristöllisten lupamenettelyjen yhden luukun palveluiden  
toteuttamisvaihtoehdot -hanke**

20.6.2016

*Matias Warsta – Ari Ekroos*

Enlawin Consulting Oy

# Tiivistelmä

Selvityksessä tarkasteltiin metsäteollisuuden toimintojen edellyttämiä ennakoivalvontamenettelyitä. Tapauskohtaisen tutkimuksen avulla arvioitiin yhden luukun periaatteen toteuttamismahdollisuuksia.

Selvityksessä käydään läpi hankkeisiin vaikuttava lainsäädäntö ja ennakoivalvontaprosessit. Huomioon otetaan seikat, jotka vaikuttavat laitosten rakentamiseen ja lupaprosesseihin. Tarkastelussa selvitetään myös mahdollisuutta kehittää maankäyttö- ja rakennuslain sijoituspaikan soveltuvuuden arviointia ja sen suhdetta lupamenettelyihin.

Metsäteollisuuden lupamenettelyjen tilannetta selvitettiin arvioimalla lainsäädäntöä, haastattelemalla toiminnanharjoittajia sekä tarkastelemalla lupakäytäntöä. Lupakäytännön osalta käytiin läpi aluehallintoviraston lupapalvelusta löytyvät päätökset vuodelta 2015 ja tammikuulta 2016.

Ympäristölupakäytännön osalta voidaan todeta, että valtaosa metsäteollisuuden lupapäätöksistä koskee olemassa olevaa toimintaa. Suurten metsäteollisuuden kombinaattien osalta voidaan arvioida, että laitoksilla on tyypillisesti useita ympäristönsuojelulain mukaisia lupia koskien toiminnan eri osia ja toiminnan muutoksia. Tavanomainen erillislupatyyppi liittyy jätteiden käsittelyyn tai kaatopaikkatoimintaan taikka energiantuotantoon. Huomattavasta osasta lupapäätöksistä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen ja varsin usein vielä korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Ympäristölupakäytännössä ei näytetä juurikaan viitattavan muun lainsäädännön mukaisiin lupiin, kuten kemikaaliturvallisuuslakiin tai vastaaviin. Päätöksistä ei ole myöskään tunnistettavissa yhteistyötä näiden viranomaisten kanssa.

Tarkastelemalla laajamittaista metsäteollisuuden investointihanketta, voidaan tehdä seuraavia päätelmiä:

- Kaavaprosessin laajuuteen ja raskauteen vaikuttaa luonnollisesti se, onko kyseessä täysin uusi hanke vai olemassa olevan laitoksen kehittäminen.
- Olemassa olevan tehdasintegraatin lupa-asiat ovat kokonaisuutena helpommin käsiteltävissä kuin kokonaan uudet hankkeet.
- Ajallisella janalla hankesuunnittelu voidaan lupaprosessien osalta jakaa kolmeen osaan: 1) esisuunnitteluun eli prosessien näkökulmasta kaavoitukseen ja YVA-prosessiin, 2) toiminnallisiin lupiin (ympäristölupa) ja rakentamiseen liittyviin lupiin (rakennuslupa, vesilupa, lentoestelupa) ja 3) teknisiin lupiin (painelaiteluvat, kemikaaliturvallisuus, päästökauppa).

Yhden luukun periaatteen avulla ajallinen tiivistäminen olisi mahdollista lähinnä YVA-menettelyn tiukemmalla kytkennällä kaavoitukseen tai ympäristölupamenettelyyn.

Ympäristö- ja vesilain mukaisia lupia ja MRL:n mukaisista lupia on haettu ajallisesti varsin lyhyen ajanjakson sisällä. Tältä osin on huomattava, että suuressa hankkeessa saman lain mukaisia lupia on useita ja ne saatetaan hakea tarkoituksella vaiheittain. Metsäteollisuuden osalta YSL:n, VL:n ja MRL:n luvat näyttäisivät kuitenkin luonnollisesti muodostavan yhden luukun keskittämisen ytimen.

Yhden luukun mallista on syytä tehdä riittävän joustava. On tarkoituksenmukaista mahdollistaa se, että ympäristölliselle hankkeelle tarvittavia eri lupia voidaan hakea myös irrallaan toisistaan, koska ne voivat liittyä suunnitteluprosessin eri vaiheisiin. Yhden luukun malli hyödyttää erityisesti yksinkertaisemmissa

hankkeissa sekä olemassa olevien toimintojen erilaisissa muutostilanteissa. Pienemmät teollisuusinvestoinnit toteutuvat ajallisesti tiiviissä periodissa ja erilaiset selvitykset ovat tehtävissä lähes tai täysin samanaikaisesti.

Sen sijaan mittavissa, valtakunnallisesti erittäin merkityksellisissä investointihankkeissa hankkeen suunnittelu- ja toteutusvaihe kestävät vuosia ja oletettavasti kaikkia mahdollisia lupia ja ennakkohyväksyntöjä ei ole mahdollista tai järkevääkään hakea samanaikaisesti. Suurissakin hankkeissa hyväksyntöjä saatetaan tarvita ryppäissä, joiden osalta yksi luokku voisi vähentää hallinnollista raskautta, mikäli tämän tyyppinen vaiheistaminen olisi järjestelmässä mahdollista. Kokonaisuutena arvioituna tulisi kuitenkin ajatella niin, että tehostamalla yksinkertaisempien hankkeiden menettelyjä luodaan edellytyksiä ja resursseja ratkaista vaativia lupakokonaisuuksia. Kansallisesti merkittäviä investointihankkeita osuu Suomeen niin harvoin, että ne tulisi voida ratkaista osoittamalla hankkeisiin viranomaisen lisäresursseja priorisoimalla merkittävät investoinnit viranomaisen ajankäytössä. Suomen houkuttelevuuden lisäämiseksi suurille investoinneille tulisi antaa palvelulupaus lupa-asioiden ratkaisemiseksi tavallista nopeammin.

## Sisällys

|   |    |
|---|----|
| Tiivistelmä .....   | 2  |
| 1 Ympäristölupakäytännön arviointia .....   | 5  |
| 1.1 Metsäteollisuuden laitosten ympäristöluvanvaraisuus .....                                       | 5  |
| 1.2 Metsäteollisuuden ympäristölupien tarkastelua yhden luukun periaatteen näkökulmasta .....       | 5  |
| 2 Case study: laajamittaisen metsäteollisuuskombinaatin luvantarve .....                            | 8  |
| 2.1 Yleistä.....  | 8  |
| 2.2 Maankäytön suunnittelu .....  | 8  |
| 2.2.1 Maankäytön suunnittelujärjestelmän lähtökohdat.....   | 8  |
| 2.2.2 Tieliittymät ja rataliittymät.....  | 8  |
| 2.2.3 Maakuntakaava .....   | 9  |
| 2.2.4 Yleiskaavoitus .....  | 10 |
| 2.2.5 Asemakaavoitus.....   | 11 |
| 2.3 Ympäristövaikutusten arviointimenettely .....   | 12 |
| 2.4 Ympäristönsuojelulain mukaiset luvat .....  | 13 |
| 2.5 Vesilain mukaiset luvat.....  | 14 |
| 2.6 Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset luvat .....  | 14 |
| 2.7 Ilmailulain mukainen lentoestelupa .....  | 15 |
| 2.8 Luonnonsuojelulain mukaiset poikkeukset .....   | 15 |
| 2.9 Kulttuurihistorialliset kohteet.....  | 15 |
| 2.10 Voimajohdot, putket ja kaapelit .....  | 16 |
| 2.11 Kemikaaliturvallisuuslain mukainen lupa.....   | 16 |
| 2.12 Päästökauppain mukainen lupa.....  | 17 |
| 2.13 Tekniset luvat .....   | 17 |
| 3 Metsäteollisuuden tarkastelusta saadut syötteen yhden luukun periaatteen toimeenpanemiseksi ..... | 18 |
| 3.1 Ympäristöllisen ennakoivalvonnan kokonaisuus .....  | 18 |
| 3.2 Keskeisiä kokemuksia Äänekosken hankkeesta yhden luukun periaatteen kannalta.....               | 19 |
| 3.3 Yleinen arviointi yhden luukun mallin toimivuudesta metsäteollisuuden hankkeissa .....          | 20 |

# 1 Ympäristölupakäytännön arviointia

## 1.1 Metsäteollisuuden laitosten ympäristöluvanvaraisuus

Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) on pilaantumisen torjunnan yleislaki, jota sovelletaan kaikkeen pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, mikäli laissa ei erityisesti ole poikkeamisesta säädetty.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa (ympäristölupa, YSL 27 §). Ympäristönsuojelulain liitteessä 1 sekä ympäristönsuojeluasetuksella (YSA, 713/2014) säädetään tarkemmin luvanvaraisista toiminnoista ja toimivaltaisista lupaviranomaisista. Ympäristölupa on lisäksi oltava toimintaan, josta saattaa aiheutua vesistön pilaantumista eikä kyse ole vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta; jätevesien johtamiseen, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai noron pilaantumista sekä toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Myös toiminnan olennaiseen muutokseen on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen laitosluettelossa on oma metsäteollisuutta koskeva kohta 1. Yksinkertainen laitos, jota ei ole mainittu laitosluettelossa, voi vaatia ympäristöluvan YSL 27.2 §:n eli NaapL 17 §:n mukaisen kynnyksen ylittymisen johdosta silloin, kun siitä saattaa aiheutua melua tai pölyä, josta voi olla naapureille haittaa.

Ympäristölupamenettelyn kulkua on kuvattu tarkemmin liitteessä 1.

Tehdasintegraattien alueelle sijoittuu varsinaisen tuotantotoiminnan lisäksi tyypillisesti muita kohteita, jotka saattavat olla luvanvaraisia. Tällaisia voisivat olla esimerkiksi polttoaineiden varastointi (100 m<sup>3</sup>), tietyt jakeluasemat (10 m<sup>3</sup>), jätevedenpuhdistamo, jätteenpolttolaitos, jätteiden hyödyntäminen/käsittely, voimalaitos tai kemianteollisuus.

Jos toiminnasta päästetään vesiin tai vesihuoltolaitoksen viemäriin tiettyjä aineita, tarvitaan lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos päästämisestä ei aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa eikä haittaa vesihuoltolaitoksen toiminnalle.

Jos samalla toiminta-alueella sijaitsevien ympäristöluvanvaraisten toimintojen ympäristövaikutuksia tai jätehuoltoa on tarpeen tarkastella yhdessä, toimintoihin on haettava lupaa samanaikaisesti eri lupahakemuksilla tai yhteisesti yhdellä lupahakemuksella (YSL 46 §).

## 1.2 Metsäteollisuuden ympäristölupien tarkastelua yhden luukun periaatteen näkökulmasta

Selvityksen pohjaksi koottiin vuonna 2015 aluehallintovirastoissa annetut ympäristönsuojelulain ja vesilain mukaiset luvat metsäteollisuuden laitoksille. Mukaan otettiin myös yksi vuoden 2016 puolella annettu päätös. Ympäristölupakäytännön osalta voidaan todeta, että valtaosa metsäteollisuuden lupapäätöksistä koskee olemassa olevaa toimintaa. Lupa- tai muita hallinnollisia päätöksiä oli annettu yhteensä 43 kappaletta. Luvat koskivat kolmea uutta laitoshanketta ja muilta osin olemassa olevan laitostakan lupapäätösten tarkistamista, muuttamista sekä muutamissa tapauksissa laajentamista. Koottuja lupia on tarkasteltu tarkemmin liitteessä 2.

Viimeisen vuoden aikana vireille on tullut erityisesti kombinaattien energiantuotantoyksiköitä, joiden luvat on täytynyt tarkistaa uudistetun suurten polttolaitosten asetuksen mukaiseksi.

Ympäristönsuojelulain 233 §:n 2 momentin mukaan suuren polttolaitoksen, joka on toiminnassa

31.12.2015 jälkeen, toiminnanharjoittajan on jätettävä hakemus 98 §:n 1 momentin mukaisen polttoainetehon yhteenlaskusäännön ja 9 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa säädettyjen velvoitteiden vahvistamiseksi laitoksen luvassa viimeistään 31.10.2014, jollei kyseisiä velvoitteita ole aiemmin vahvistettu laitoksen luvassa.

Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvan laitoksen oli jätettävä hakemus siirtymäsuunnitelmakauden ajan noudatettavien päästöraja-arvojen määrittämiseksi ja polttolaitoksen polttoainetehon vahvistamiseksi viimeistään 30.6.2014 mennessä 19.12.2013 annetun ympäristöministeriön päätöksen, joka koskee valtioneuvoston päätöksen ympäristönsuojelulain 110 a §:ssä tarkoitetun polttoaineteholtaan vähintään 50 MW polttolaitoksia koskevan kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamista, mukaisesti.

Huomionarvoista on, että monet näistä samoista laitospaketeista joutuvat lähivuosina tarkistamaan ympäristölupaansa metsäteollisuuden uusien BAT-päätelmien vuoksi ja/tai luvan määräaikaistarkistamisen vuoksi. Näin ollen polttolaitosnormin täytäntöönpano merkitsee yhtä ylimääräistä lupakierrosta. Menettely on kuitenkin toteutettu varsin tehokkaasti jättäen tyyppillisesti asianomaiskuuleminen tarpeettomana väliin. Lausunnot on pyydetty kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta ja ELY-keskukselta, toisinaan myös muilta kunnan elimiltä.

Suurten metsäteollisuuden kombinaattien osalta voidaan todeta, että laitoksilla on tyyppillisesti useita ympäristönsuojelulain mukaisia lupia koskien toiminnan eri osia ja toiminnan muutoksia. Tavanomainen erillislupatyyppi liittyy jätteiden käsittelyyn tai kaatopaikkatoimintaan taikka energiantuotantoon. Huomattavasta osasta päätöksistä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen ja varsin usein vielä korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Ympäristölupakäytännössä ei näytetä juurikaan viitattavan muun lainsäädännön mukaisiin lupiin, kuten kemikaaliturvallisuuslakiin tai vastaaviin. Päätöksistä ei ole myöskään tunnistettavissa yhteistyötä näiden viranomaisten kanssa.

Muita syitä luvan hakemiseen oli luvan määräysten tarkistaminen, luvan muuttaminen, erinäisten suunnitelmien ja selvityksien hyväksyminen, määräaikaisten pidentäminen sekä lupien rauettaminen. Lisäksi oli tehty ilmoituksia koeluontoisesta toiminnasta sekä haettu vesilain mukaisia lupia.

Yleisenä huomiona voidaan todeta, että suurilla metsäteollisuuden laitospaketeilla on tyyppillisesti lukuisia ympäristölupia koskien mm. valmistustoimintaa, energiantuotantoa, jätteiden käsittelyä, vesilain mukaisia hankkeita sekä tuomioistuimien lupia muuttavia päätöksiä. Laitoksilla on myös lukuisia muiden lakien mukaisia lupia, joita ei yleensä juurikaan tarkastella ympäristölupamenettelyn yhteydessä. Vähäisillä mekaanisen metsäteollisuuden laitoksilla lupia on lukumääräisesti vähemmän ja luvat ovat yksinkertaisempia.

Metsäteollisuuden uudishankkeita syntyy lukumääräisesti vähän. Uudishankkeet ovat luonteeltaan usein olemassa olevan teollisuuskombinaatin kehittämishankkeita, joissa tuotantosuuntia muutetaan tai laajennetaan. Näissä voi olla tarpeen päivittää myös muita kuin ympäristönsuojelulain ja vesilain mukaisia lupia.

Keskeiset päätelmät tiivistettynä:

- Suurilla kombinaateilla on lukuisia lupia, jotka koskevat valmistustoimintaa, energiantuotantoa, jätteiden hyödyntämistä/kaatopaikkatoimintaa, vesialueiden täyttöjä tai muuta vesirakentamista.
- Lupakokonaisuus elää tehtaiden elinkaaren mukana.
- Suurien hankkeiden lupia on tyypillisesti joltakin osin käsitelty myös tuomioistuimissa (VaHaO ja KHO), ja tuomioistuinratkaisut sisältävät tyypillisesti muutettuja lupamääräyksiä.
- Kombinaatit kehittyvät vaiheittain ja laajennukset/toiminnan muutokset johtavat usein luvantarpeeseen.
- Suurehko määrä päätöksistä koskee vähäisiä asioita, kuten suunnitelmien hyväksyttämistä tai määräaikojen pidentämistä. Nämä asiat ovat hallinnollisesti yksinkertaisempia.
- EU:n säädösmuutokset ja BAT-päätelmät aiheuttavat lupakierroksia, vaikka tarkistamista on muuten karsittu.
- Mekaanisessa metsäteollisuudessa on myös luvittamisen näkökulmasta yksinkertaisempia laitoksia.

Yhden luukun periaatteen näkökulmasta voidaan tehdä seuraavia havaintoja:

- Lupakenttä on sirpaleinen ja millään viranomaisella ei välttämättä ole hallussaan laitoksiin liittyvää kokonaisvastuuta tai tilannekuvaa.
- Voimassa olevia lupia ja päätöksiä on useita ja niitä tulee tulkita rinnakkain, koska muutettuja päätöksiä ei koota yhteen.
- Pelkkiä ympäristölupapäätöksiä tarkastelemalla on hankalaa muodostaa kokonaiskuva laitoshankkeen läpiviemisestä.
- Edellä mainittujen puutteiden vuoksi päätettiin tarkastella metsäteollisuuden hankekokonaisuutta yksittäisen esimerkkihankkeen kautta (luku 2).

## 2 Case study: laajamittaisen metsäteollisuuskombinaatin luvantarve

### 2.1 Yleistä

Laajamittaisen metsäteollisuuskombinaatin tarkastelussa on hyödynnetty Äänekosken biotuotetehdasta. On hyvä ottaa huomioon, että hanke on olemassa olevan laitospuolikonaisuuden kehittämishanke, eikä kokonaan uusi toiminto. Tätä voidaan kuitenkin pitää varsin tavanomaisena lähtökohtana raskaan teollisuuden tulevaisuuden investoinneille. Hanke oli ympäristöministeriön pilottihanke lupamenettelyiden sujuvuuden edistämiseksi, näin ollen lupaprosessien joutuisuus jne. eivät sinällään liene kovin edustavia kokonaisuuden kannalta. Yhden luukun hankkeen kannalta prosessi on kuitenkin erityisen hyvin dokumentoitu mm. ympäristöministeriön raportissa 21/2015 sekä hankkeen muussa valmisteluaineistossa, erityisesti ympäristövaikutusten arviointiselostuksessa. Alkuvaiheessa Äänekosken hankkeen tunnistettiin tarvitsevan noin 20 lupaa tai muuta viranomaisprosessia.

Äänekosken investoinnin arvo on 1,2 mrd. euroa. Kyseessä olevan laitoksen sellun vuosituotantokapasiteetti tulee olemaan 1,3 milj. tonnia (nykyisin 0,5 milj. tonnia). Lisäksi laitokseen integroidaan uusien biotuotteiden valmistus. Tavoitteena on käynnistää tehdas kolmannella neljänneksellä vuonna 2017.

### 2.2 Maankäytön suunnittelu

#### 2.2.1 Maankäytön suunnittelujärjestelmän lähtökohdat

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL, 132/1999) ja -asetuksen (MRA, 895/1999) suunnittelujärjestelmä perustuu eriasteiseen kaavoihin (maakunta-, yleis- ja asemakaavaan) sekä valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin (VAT).

MRL 5 §:n mukaan alueiden käytön suunnittelun yleisenä tavoitteena on mm. riittävään vaikutusten arviointiin perustuen edistää muun ohella turvallisen, terveellisen ja viihtyisän elin- ja toimintaympäristön luomista sekä ympäristönsuojelua ja ympäristöhaittojen ehkäisemistä.<sup>1</sup>

Kaavan tulee MRL 9 §:n mukaan perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ympäristövaikutukset koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. HE 101/1998 mukaan tarvittaessa MRL:n mukaisesti selvityksiin voidaan yhdistää hanke-YVA-menettely.

#### 2.2.2 Tieliittymät ja rataliittymät

Tehdashankkeissa liikenteen määrän lisääntyminen ja tarvittavat erikoiskuljetukset on huomioitava alueen tie- ja katuverkoston kehittämisessä ja mahdollisten parantamishankkeiden vaiheistuksessa. Äänekosken hankkeen osalta maantie- ja katujärjestelyt suunniteltiin asemakaavan yhteydessä ja tehdasalueen sisäinen liikenne järjestettiin rasitteina kiinteistönmuodostamistoimituksessa.

---

<sup>1</sup> MRL 5 § on luonteeltaan lähellä nk. yleistä tavoitepykälää, johon vetoaminen esimerkiksi muutoksenhakutilanteessa ei yleensä ole tehokasta. Ks. HE 101/1998, yksityiskohtaiset perustelut.



Äänekosken hankkeessa tehtaalle rakennetaan uusi raideyhteys kemikaali-, puu- ja massaliikenteelle. Raideliikenteen osalta liittymiset VR:n rataverkoston suunnitellaan siten, että puuliikenne ja selluliikenne voidaan ohjata omia reittejään pitkin pääraiteelle ja edelleen Äänekosken ratapihalle. Radan rakentamiseksi tarvitaan Kuhnamon rantakaistaleen täyttö (vesilain mukainen lupa). Nykyistä selluraidetta linjataan tehdastontilla uudestaan, ja sitä jatketaan riittävän vaunumäärän saamiseksi kerralla lastaukseen.

### 2.2.3 Maakuntakaava

Maakuntakaavalla ohjataan alueiden käytön suunnittelua ottaen huomioon valtakunnalliset tavoitteet ja sovittaen ne yhteen maakunnallisten ja paikallisten tavoitteiden kanssa. Hallituksen esityksessä korostetaan nimenomaisesti maakuntakaavan roolia kansallisten tavoitteiden jalkauttajana seudulliseen kaavoitukseen.<sup>2</sup> Maakuntakaavassa esitetään alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet. Aluevarauksia osoitetaan vain siltä osin ja sillä tarkkuudella kuin alueiden käyttöä koskevien valtakunnallisten tai maakunnallisten tavoitteiden kannalta taikka useamman kuin yhden kunnan alueiden käytön yhteen sovittamiseksi on tarpeen (MRL 25 §).

Maakuntakaavan sisältövaatimuksien mukaan kaavaa laadittaessa erityisesti on kiinnitettävä huomiota mm. maakunnan tarkoituksenmukaiseen alue- ja yhdyskuntarakentamiseen. Maakuntakaava ei ole voimassa yleis- tai asemakaava-alueella, joten jos esimerkiksi maakuntakaavan varauksesta ei määrättäisi alemmanasteisessa kaavassa ja kaava tulisi voimaan, ei maakuntakaavan määräyksiä enää tarvitsisi huomioida.

Tyypillisesti suuret olemassa olevat laitoskokonaisuudet tai suunnitteilla olevat merkittävät laitosalueet merkitään maakuntakaavaan, koska hankkeet edellyttävät olennaisia liikennejärjestelyitä, vaara-alueiden varaamista jne.

Äänekosken hanke sijoittuu ympäristöministeriön 14.4.2009 vahvistamaan Keski-Suomen maakuntakaavaan. Keskeinen teollisuusalue, jolla suunnittelualue sijaitsee, on osoitettu merkinnällä T/kem, teollisuus ja varastoalue, jolle saa sijoittaa merkittävän vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen. Toiminnan vaikutukset ympäristöön on erikseen huomioitu kaavassa suojavyöhykettä osoittavalla sv-alue-rajauksella. Suunnittelumääräyksessä todetaan, että alueen lähiympäristön suunnittelussa tulee huomioida vaarallisten aineiden käyttöön, varastointiin ja kuljetuksiin liittyvät riskit. Hankkeen kaikki vaihtoehdot ovat maakuntakaavan mukaisia myös muilta osin.

Kaava-alueen eteläosalle on osoitettu Yhdyskuntateknisen huollon alue (et). Merkinnällä osoitetaan kuntien yhteistä vedenhankintaa palvelevat tekopohjavesilaitosalueet tai jäteveden käsittelyä palvelevat jätevedenpuhdistamoalueet. Alueella on voimassa MRL 33 §:n mukainen ehdollinen rakentamisrajoitus. Kaava-alueen eteläosalle on osoitettu voimalinja (z). Merkinnällä osoitetaan olemassa olevat 110 kV, 220 kV ja 400 kV voimalinjat. Linjalla on voimassa MRL 33 §:n mukainen ehdollinen rakentamisrajoitus. Alue on rajattu laajemmalla suojavyöhykkeellä sv. Suunnittelumääräyksessä todetaan, että alueen lähiympäristön suunnittelussa tulee huomioida vaarallisten aineiden käyttöön, varastointiin ja kuljetuksiin liittyvät riskit. Alueella sijaitsevat Metsä

---

<sup>2</sup> HE 101/1998 vp, yksityiskohtaiset perustelut.

Fibre Oy:n ja CP Kelco Oy ovat Seveso-direktiivin mukaisia laitoksia ja niiden konsultointivyyöhyke on 1,5 km. Suunniteltu laitos on luonteeltaan vastaavanlainen.

Kaavassa Äänekosken taajamaan on osoitettu uusi moottoritieyhteys Jyväskylän suunnasta. Valtatie 4 pohjoiseen on osoitettu merkittävästi parannettavana tienä. Moottoritien itäpuolelle on sijoitettu ohjeellinen yhdystie, samoin Äänekoskentie on merkitty yhdystieksi. Rautatie on osoitettu valtakunnallisesti merkittävänä pääratana/runkoratana. Radan merkittävä parantaminen koskee Äänekosken itäpuoleista rataosuutta. Äänekosken satamaan sekä keskustan laiturille on osoitettu laivaväylä.

#### **2.2.4 Yleiskaavoitus**

Yleiskaavan keskeinen tehtävä on tavoitellun kehityksen periaatteiden esittäminen. Yleiskaavassa esitetyt periaatteet ohjaavat yksityiskohtaista kaavoitusta, rakentamista ja muuta maankäyttöä. Asemakaavojen laatimisen ja muun suunnittelun ohjaaminen on siis edelleen yleiskaavan tärkeä funktio. Yleiskaava voidaan laatia kattamaan kunnan koko ala. Useimmiten yleiskaava laaditaan koskemaan jotakin kunnan osa-aluetta. On myös mahdollista, että yleiskaava ohjaa vain tietyn tyyppistä maankäyttöä. Yleiskaavalla on esimerkiksi mahdollista ratkaista jonkin ympäristöhäiriöitä aiheuttavan toiminnon sijoittuminen (esimerkiksi kaatopaikka, voimalinja, teollisuus tai lentokenttä) taikka ratkaista laajamittaisen hankkeen sijoittamisen vaikutukset ja reunaehdot (esimerkiksi loma-, laskettelu- tai urheilukeskus).

Yleiskaavoitus on kunnallinen alueiden käytön suunnittelun väline. Yleiskaavan laatimiseen ei kunnalla ole ehdotonta velvollisuutta, vaan kunnan tulee laatia yleiskaava, jos se on tarpeellista alueiden käytön ohjaukseen liittyvistä syistä.

Yleiskaavan keskeinen oikeusvaikutus liittyy asemakaavoituksen ohjaamiseen. Yleiskaava välittää osaltaan myös maakunnallisia ja valtakunnallisia tavoitteita asemakaavatasolle, vaikka pääosin yleiskaava pohjautuukin kunnallisiin alueiden käytön tarpeisiin ja tavoitteisiin. Yleiskaavatasolla on mahdollista suunnata asemakaavojen laatimista sekä ratkaista suunnittelullisesti laaja-alaisesti asemakaavojen laatimisen perusteita.

Mikäli tehdaskokonaisuus sijaitsee alueella, jolle on laadittu yleiskaava, on toiminta tyyppillisesti osoitettu yleiskaavassa tähän tarkoitukseen.

Äänekosken tapauksessa hankealueella ei ole voimassa olevaa oikeusvaikutteista yleiskaavaa. Äänekosken kaupungin kaupunginvaltuuston 14.6.1982 hyväksymässä, oikeusvaikutuksettomassa Äänekosken itärannan teollisuusalueen osayleiskaavassa hankealueelle on osoitettu teollisuusaluetta (TT-1 ja TT-2), yhdyskuntateknisen huollon aluetta (ET), maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M) ja vesialuetta (W-2).

Äänekosken kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 3.11.2008 strategiatyyppisen Rakenneyleiskaava 2016 – suunnitelman, jonka selvitykset ja linjaukset ovat osaltaan pohjana vireillä olevaa Äänekoski 2030 osayleiskaavaa laadittaessa. Osayleiskaavan keskeiset tavoitteet liittyvät uuden valtatielinjauksen (VT 4) täsmäntämiseen, Äänekosken sisääntuloväylien suunnitteluun, taajaman kasvualueiden määrittämiseen (uudet työpaikka- ja asuntoalueet), tärkeiden suojeluarvojen osoittamiseen sekä keskeisten virkistysalueiden ja -reittien turvaamiseen. Osayleiskaavaluonnoksessa biotuotetehtaan alue on osoitettu teollisuus- ja varastoalueeksi (T) ja yhdyskuntateknisen huollonalueeksi (ET).

Äänekosken yleiskaavaluonnos on vuodelta 2007. Vaihtoehdossa VE1 Äänekosken yleiskaavaehdotusta laadittaessa voidaan vielä tutkia biotuotetehdashankkeen tavoitteet. Tarkistustarpeet koskevat Tehtaankadun osoittamista vähintään kokoojakatuna, uuden sillan esittämistä ja Piilolanniemen EV-alueen osoittamista voimassa olevan asemakaavan mukaisesti.

### 2.2.5 Asemakaavoitus

Asemakaavoituksen tarkoituksena on alueidenkäytön yksityiskohtainen järjestäminen (MRL 50 §). Asemakaavalla suunnitellaan tietyn alueen maankäyttö rakentamista varten, vaikka asemakaavalla on mahdollista ohjata myös muuta maankäyttöä. Asemakaavoituksen tarkoituksena on ratkaista maankäyttöä koskevat kysymykset mahdollisimman yksityiskohtaisesti siten, että aluetta on asemakaavan laatimisen jälkeen mahdollista käyttää rakentamiseen ja muihin tarkoituksiin. Asemakaava koostuu asemakaavakartasta, kaavamerkinnöistä ja asemakaavamääräyksistä, jotka siis muodostavat sen osan asemakaavasta, jolla pyritään ohjaamaan tietyn alueen tulevaa käyttöä (ks. MRL 55.1 §). Asemakaavamerkinnöin ja -määräyksiin osoitetaan alueen haluttu käyttötarkoitus ja käyttöä koskevat rajoitukset. Asemakaavamerkinnät ja -määräykset ovat asemakaavan velvoittava osa ja niillä on varsin vahvat oikeusvaikutukset.

Asemakaavan noudattamisvelvollisuus on yleiseltä kannalta tärkein asemakaavan oikeusvaikutus. Lähtökohtana on, että kaikki rakentaminen, toimenpiteet ja toiminnot asemakaavoitetulla alueella ovat asemakaavan mukaisia. Asemakaavaa on noudatettava toisaalta maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa toiminnassa eli myönnettäessä sen mukaisia lupia (mm. rakennuslupa ja toimenpidelupa). Muiden kuin itse rakentamista koskevien ympäristöä muuttavien toimenpiteiden osalta asemakaavaa on siis noudatettava maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa toiminnassa lähinnä erilaisten lupien myöntämisessä.

Asemakaavalla luodaan edellytykset rakentaa teollisuuslaitos. Se on käytännössä aina tarpeen hankkeen mahdollistamiseksi.

Äänekosken tehdasalueella oli voimassa 11.10.1983 hyväksytty Äänekosken itärannan teollisuusalueen asemakaava. Kaavassa alue oli teollisuusrakennusten korttelialuetta (TT). Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 51 ja 54,4 §:n nojalla toteutettiin Terävänniemen asemakaavan ja Paperitehtaan asemakaavan muutos ja laajennus. Pienialaisella asemakaavan muutoksella luotiin edellytykset uuden tehtaan raaka-ainekuljetuksia varten tarpeellisen sillan rakentamiselle.

Samassa yhteydessä asemakaavaa laajennettiin tehtaan jätevesien puhdistamiseen ja jätteiden käsittelyyn liittyvien alueiden osalta. Kaavalaajennuksen tarkoituksena oli mahdollistaa Terävänniemellä toiminnassa olevan jätevedenpuhdistamon alueen kehittäminen metsäteollisuuden ja Äänekosken kaupungin yhteisiin tarpeisiin.

Asemakaavojen muutokset laitettiin vireille kaupunginhallituksen päätöksellä 9.6.2014 ja asemakaavat tulivat lainvoimaiseksi 10.3.2015.

Kartonkitehtaan asemakaavan muutoksessa (hyväksytty Kv 24.6.2013) MetsäBoard Oyj:n omistukseen siirtynyt osa rautatiealuetta (LR-alue) liitettiin teollisuusrakennusten korttelialueeseen tehokkuusluvulla 0.5 ja luotiin kaavalliset edellytykset kartonkitehtaan laajennukselle.

Hankealueesta länteen on voimassa ympäristökeskuksen 11.12.1998 vahvistama Paperitehtaan asemakaavan muutos, joka ei muuttunut Korkeimmassa hallinto-oikeudessa (14.2.2000). Asemakaavasta valtaosa on osoitettu tehdasrakennusten korttelialueeksi. Kaava sisältää myös opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelin, suojaviheralueen, Tehdaskadun ja Hammareninkadun katualueen sekä avoimena säilytettävän maisemanhoitoalueen, jolle voidaan tarvittaessa sijoittaa paperi- tai kartonkikone.

Biotuotetehdas on mahdollista toteuttaa voimassaolevien asemakaavojen mukaisin määräyksin ja korttelin rakennusoikeus on riittävä. Tehokkuusluku 0,5 antaa rakentaa kortteliin 1213 noin 415 000 kerrosneliötä. Maakuntakaavan et-kohdemerkinnän perusteella voitiin kehittää olemassa olevaa jätevedenpuhdistamo.

Ympäristöministeriön raportin mukaan kaupungin hallintosääntö (kaavoitus kaupunginhallituksen alaisuudessa) osaltaan vaikutti mahdollisuuteen kaavan nopeaan hallinnolliseen käsittelyyn. Pääosassa tehdasalueesta oli voimassa oleva asemakaava, joten kaavoitusprosessi oli keveämpi.

## **2.3 Ympäristövaikutusten arviointimenettely**

Lakia ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVAL, 468/1994) sovelletaan sen 4 §:n mukaan hankeluettelon hankkeisiin sekä yksittäistapauksissa hankkeeseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, hankeluettelossa tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia.

Metsäteollisuuden integraatit ovat ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain ja ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun asetuksen (713/2006) 6 §:n mukaisesti pääsääntöisesti velvollisia ympäristövaikutusten arviointiin. Laitosluettelon kohdan 5) mukaan metsäteollisuuden laitoksista a) massatehtaat ja b) paperi- tai kartonkitehtaat, kun tuotantokapasiteetti on yli 200 tonnia päivässä edellyttävät vaikutusten arviointia. Mikäli toimintaan liittyy laajamittaista energian tuotantoa tai muuta laajamittaista teollista toimintaa, se voi olla ympäristövaikutusten arviointivelvollinen myös tällaisen hankkeen yhteydessä, vaikka edellä mainittu paperi- tai kartonkitehtaan tuotantokapasiteetti ei ylittyisi.

Ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan ELY-keskus voi yksittäistapauksessa edellyttää ympäristövaikutusten arviointia sellaiselta hankkeelta, joista voi aiheutua merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia.

YVAL sisältää yleisen selvilläolovelvollisuuden, joka koskee myös muita kuin arviointimenettelyä edellyttäviä hankkeita. YVAL:n ja sitä täsmentävän asetuksen säännöksiä voidaan hyödyntää mallina siihen, miten ympäristövaikutuksia tulisi selvittää, vaikka lakia ei muodollisesti sovellettaisi.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä (YVA-menettely) hankitaan tietoa hankkeen toteuttamisvaihtoehtojen ympäristövaikutuksista hankkeen jatkosuunnittelun ja päätöksenteon pohjaksi. Tavoitteena on myös lisätä kansalaisten tiedonsaantia ja osallistumismahdollisuuksia.

YVA-lain (468/1994) ja -asetuksen (713/2006) mukaisesti massatehtaan rakentaminen edellyttää ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. YVA-menettely koostuu YVA-ohjelman laatimisesta sekä YVA-selostuksesta. YVA-menettelyssä tulee tarkastella vaihtoehtoja hankkeen toteuttamiselle.

YVA-ohjelma on hankkeesta vastaavan laatima suunnitelma hankkeessa tarvittavista selvityksistä ja arviointimenettelyn järjestämisestä. Selvitettyään hankkeen ja sen eri vaihtoehtojen vaikutukset arviointiohjelman sekä siitä saadun yhteysviranomaisen lausunnon pohjalta, hankkeesta vastaava laati niiden perusteella ympäristövaikutusten arviointiselostuksen. Myös tästä YVA-selostuksesta yhteysviranomaisen antaa lausuntonsa.

Nykyisin YVA-menettely edeltää pääsääntöisesti muita lupamenettelyitä. Kokonaisuudessaan prosessi vei Äänekosken hankkeessa 12 kk. (päättyi 28.10.2014).

Metsäteollisuuden YVA-selostukset:

- [http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi\\_luvat\\_ja\\_ymparistovaikutusten\\_arviointi/Ymparistovaikutusten\\_arviointi/YVAhankkeet/Kotkamills\\_Oy\\_Tuotantos suunnan\\_muutos\\_Flying\\_Eagle\\_Kotka](http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Ymparistovaikutusten_arviointi/YVAhankkeet/Kotkamills_Oy_Tuotantos suunnan_muutos_Flying_Eagle_Kotka)
- [http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi\\_luvat\\_ja\\_ymparistovaikutusten\\_arviointi/Ymparistovaikutusten\\_arviointi/YVAhankkeet/Metsaliiton\\_ja\\_Vapon\\_biodieselhanke\\_Kemi\\_ja\\_Aanekoski](http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Ymparistovaikutusten_arviointi/YVAhankkeet/Metsaliiton_ja_Vapon_biodieselhanke_Kemi_ja_Aanekoski)
- [http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi\\_luvat\\_ja\\_ymparistovaikutusten\\_arviointi/Ymparistovaikutusten\\_arviointi/YVAhankkeet/Metsa\\_Fibren\\_Aanekosken\\_biotuotetehdashanke](http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Ymparistovaikutusten_arviointi/YVAhankkeet/Metsa_Fibren_Aanekosken_biotuotetehdashanke)
- [http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi\\_luvat\\_ja\\_ymparistovaikutusten\\_arviointi/Ymparistovaikutusten\\_arviointi/YVAhankkeet/Finnpulp\\_Oyn\\_uusi\\_havusellutehdas\\_Kuopio](http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Ymparistovaikutusten_arviointi/YVAhankkeet/Finnpulp_Oyn_uusi_havusellutehdas_Kuopio)

## 2.4 Ympäristönsuojelulain mukaiset luvat

Sekä sellutehtaan että muiden biotuotetehtaiden toimintaan tarvitaan ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa. Tyypillisesti metsäteollisuuden laitoksiin liittyy muitakin luvanvaraisia kohteita. Esimerkiksi Äänekosken hankkeessa tehdaskaatopaikan ympäristölupaa on tarkistettava rakennusaikaisten jätteiden sekä normaalin toiminnan aikaisten mahdollisten uusien jätejakeiden hyötykäytön ja loppusijoittamisen mahdollistamiseksi. Mikäli kaupunki ja tehdas päätyvät uuden jätevedenpuhdistamon rakentamiseen, tämä edellyttää tietysti ympäristölupaa.

Varsinaisen toiminnan ympäristölupa pystyttiin käsittelemään Äänekosken hankkeessa neljässä kuukaudessa (9/2014 - 1/2015). Yhteensä lupia oli kymmenkunta.

Tyypillisesti teollisuuskäytössä olleilla kiinteistöillä voi olla pilaantunutta maaperää. Esimerkiksi Äänekosken hankkeen tapauksessa maaperässä on havaittu kynnysarvon ylittäviä hiilivetypitoisuuksia. Toiminnan lopettamisen yhteydessä, ennen alueen ottamista uudelleen käyttöön, selvitetään tehdastontin maaperän laatu ja suoritetaan tarvittaessa kunnostustyöt. **(PIMA-ilmoitus/lupa)**

Suurissa hankkeissa ympäristölupaviranomainen on aluehallintovirasto. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tulisi nykyjärjestelmässä olla päättynyt ennen kuin ympäristölupa voidaan myöntää.

## 2.5 Vesilain mukaiset luvat

Vesilaissa (587/2011) säädetään vesivarojen ja vesiympäristön käytöstä ja se sisältää vesitalousasioita koskevan lupajärjestelmän. Vesilain ja ympäristönsuojelulain mukaiset luvat käsitellään yhdessä, mikäli jokin hanke on molempien lakien mukaisen luvan tarpeessa. Lupaviranomaisena on tällöin aluehallintovirasto.

Luvanvaraisista vesitaloushankkeista säädetään vesilain 3 luvussa. Metsäteollisuuden laitos voi olla vesilain mukaisen luvan tarpeessa, mikäli toiminnasta voi aiheutua muutoksia vesistön asemassa, syvyydessä, vedenkorkeudessa, virtaamassa tai rannassa (vesilain 3 luvun 2 §). Lisäksi luvantarve voisi teoriassa johtua toiminnan vaikutuksista pohjaveden laatuun tai määrään.

Vesilain mukaisen vesitalouslupantarve voisi tulla kyseeseen, mikäli toimintaa oltaisiin sijoittamassa rannalle esimerkiksi silloin, kun raaka-aineen kuljetus laitokselle on suunniteltu tapahtuvaksi vesitse. Tällöin satamatoiminnot (mm. laiturit, rakenteet ja ruoppaus) voivat edellyttää vesitalouslupaa ympäristönsuojelulain mukaisen luvan ohella. Mikäli laitokselle kuljetettaisiin puutavaraa uittamalla ja kyse olisi uiton vakinaisesta toimipaikasta (esim. uiton harjoittamisen kannalta tarpeellista puutavaran varasto- tai erottelupaikka), voisi vesitalouslupa olla tarpeen. Usein laitokset tarvitsevat myös luvan veden ottamiseen.

Esimerkiksi Äänekosken hankkeessa ruoppaus, vesistötäytöt sekä sillan rakentaminen edellyttävät vesilain mukaista lupaa. Luvat voi olla aikataulusyistä tarpeen osin hakea erillisenä suhteessa toiminnan ympäristölupaan.

## 2.6 Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset luvat

MRL:n lupajärjestelmä käsittää rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevat luvat sekä suunnittelutarvealueita koskevat menettelyt (suunnittelutarveratkaisu ja poikkeamispäätös). Rakennus- tai toimenpidelupa ei korvaa ympäristölupaa.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukainen rakennuslupa tarvitaan kaikille uudisrakennuksille. Purettaville rakennuksille tarvitaan purkuluvat, kun rakennus sijaitsee asemakaava-alueella, rakennuskieltoalueella tai jos yleiskaavassa on määrätty luvantarve. Lupaa haetaan kaupungin rakennuslupaviranomaiselta, joka lupaa myöntäessään tarkistaa, että suunnitelma on vahvistetun asemakaavan ja rakennusmääräysten mukainen. Rakennuslupa tarvitaan ennen rakentamisen aloittamista. Rakennusluvan myöntäminen edellyttää, että ympäristövaikutusten arviointimenettely on loppuun suoritettu.

Äänekosken hankkeessa rakennustyöt käsittävät mm. kaikki biotuotetehtaan toimintojen edellyttämät rakennukset ja rakenteet sekä tehdasalueen aluetyöt, tiet ja junaradat. Uuden tehtaan alta purettiin 60-luvulla käyttöön otetun sulfiittiselutehtaan rakennukset. Rakennusten purkamis- ja rakennuslupaprosessit perustuivat maankäyttö- ja rakennuslain 125 ja 127 §:iin. Biotuotetehtaan rakentamiseen oli myönnetty kesään 2015 mennessä 18 rakennus- ja toimenpidelupaa.

## 2.7 Ilmailulain mukainen lentoestelupa

Ilmailulain (1194/2009) mukaan määrätyn korkuisen laitteen, rakennuksen tai rakennelman ja merkin asettamiseen tarvitaan liikenteen turvallisuusviraston Trafin lupa, jos este voi häiritä lentoliikennettä. Trafille toimitettavaan lupahakemukseen on liitettävä ilmaliikennepalvelujen tarjoajan eli Finavian lausunto esteestä.

Lausuntopyyntö toimitetaan Finavialle sähköisellä lomakkeella. Siihen voi liittää liitetiedostoja sekä tarkastaa esteen sijainnin karttapalvelun avulla. Jos samalla kerralla lähettää useamman lausuntopyynnön, voi tallentaa lomakkeen pohjaksi, jolloin uudelle lomakkeelle täydennetään vain esteen tiedot. Lentoesteen ylläpitäjän on ilmoitettava estettä ja yhteystietojaan koskevat muutokset viipymättä Finavialle. Lausuntopyyntöjen käsittelyaika on tapauskohtainen. Tavallisesti yksittäisen esteen käsittelyaika on noin kaksi viikkoa. Myös Trafin käsittelyaika on muutamasta päivästä kahteen viikkoon.

## 2.8 Luonnonsuojelulain mukaiset poikkeukset

Luonnonsuojelulakia (1096/1996, LSL) ja -asetusta (160/1997, LSA) sovelletaan luonnon ja maiseman suojeluun ja hoitoon. Luonnonsuojelulain säännökset, jotka liittyvät lajien rauhoittamiseen, koskevat myös talouskäytössä olevia alueita. Metsien hoidossa ja käytössä sovelletaan pääosin metsälakia (1093/1996). Jos teollisuuslaitos sijaitsee Natura 2000 -alueella tai sen välittömässä läheisyydessä, on hakemukseen tarvittaessa liitettävä LSL 65 §:ssä tarkoitettu arviointi. Jos toiminta joko yksistään tai tarkasteltuna yhdessä muiden hankkeiden ja suunnitelmien kanssa todennäköisesti merkittävästi heikentää valtioneuvoston Natura 2000 -verkostoon ehdottaman tai verkostoon kuuluvan alueen niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty tai on tarkoitus sisällyttää Natura 2000 -verkostoon, toiminnanharjoittajan on asianmukaisella tavalla arvioitava nämä vaikutukset. Sama koskee sellaista toimintaa Natura 2000 -alueen ulkopuolella, jolla todennäköisesti on alueelle ulottuvia merkittäviä haitallisia vaikutuksia.<sup>3</sup>

Mikäli laitos siis sijoittuisi NATURA 2000 alueelle tai sellaisen välittömään läheisyyteen, voisi sijoittaminen edellyttää luonnonsuojelulain mukaista arviointia siitä, että toiminta ei olennaisesti heikentäisi NATURA-alueen suojeluarvoja. Tämä arvio tulisi liittää osaksi ympäristölupahakemusta.

Äänekosken hankkeen toteutuksen yhteydessä ei rakenneta alueille, jossa olisi suojeltavia tai arvokkaita luontokohteita.

## 2.9 Kulttuurihistorialliset kohteet

Mikäli hankealue sijoittuu alueelle, jolla sijaitsee muinaismuistolain mukaisia kohteita tai muita kulttuurihistoriallisia kohteita, näihin kajoaminen voisi edellyttää lupaa.

Äänekosken laitoksen sijoituksella ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta paikallisesti arvokkaiden kulttuurihistoriallisten kohteiden tai muiden herkkien kohteiden kannalta.

---

<sup>3</sup> Katso ympäristölupamenettelyn kannalta esimerkiksi Suomen ympäristökeskuksen raportteja 33/2013.

## 2.10 Voimajohdot, putket ja kaapelit

Laitoshankkeet edellyttävät usein voimalinjojen rakentamista, kaapeleiden sijoittamista tai vesi- tai jätevesiputkien rakentamista. Voimajohtojen rakentaminen edellyttää omaa suunnitteluprosessiaan sekä usein lunastuslupaa. Kaapeleiden pysyttäminen voi edellyttää vesilain mukaista lupaa tai kiinteistötoimituksessa määritettäviä rasitteita.

Äänekosken hankkeen tapauksessa joudutaan rakentamaan uusi 110 kV voimajohtolinja. Hankeluvista säädetään sähkömarkkinalaissa (588/2013). Nimellisjännitteeltään vähintään 110 kilovoltin sähköjohdon rakentamiseen on pyydettävä hankelupa Energiamarkkinavirastolta. Valtakunnan rajan ylittävän, nimellisjännitteeltään vähintään 110 kilovoltin sähköjohdon rakentamiseen on pyydettävä hankelupa ministeriöltä.

Voimalinja tulee jo olemassa olevan linjan viereen samaan maastokäytävään. Hankkeella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia luonnonsuojelualueisiin tai uhanalaisiin tai rauhoitettuihin lajeihin. Olemassa olevaa johtokäytävää joudutaan leventämään noin 13 metriä. Voimajohtohankkeen yleissuunnittelu käsittää avojohdon linjauksen, teknisen ratkaisun, kustannusarvion ja aikataulun. Alustavien tietojen mukaan maaperä joudutaan paaluttamaan uudelleen. Maaperän tutkimiseen haetaan lupa Maanmittauslaitokselta. Uuden sähkölinjan hankelupahakemus on jätetty joulukuussa 2014 Energiavirastolle.

Hankkeen toteuttamiseksi tarvitaan lunastuslupa voimalinjaa varten (mikäli linja ei kulje omalla maalla). Johtoaukeaa ei voida käyttää perinteiseen metsänkasvatukseen (joulukuusien kasvatus ja viljely on mahdollista). Maataloudelle voimajohto aiheuttaa viljelyhaittaa pylvään sijoittuessa maatalouskäytössä olevalle alueelle, lähinnä viljelysmaille. Johdon alla ei saa kasvatua yli 2,5 metriä korkeampaa kasvillisuutta. (Lunastusmenettely)

## 2.11 Kemikaaliturvallisuuslain mukainen lupa

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden turvallisesta käsittelystä (390/2005) sekä sitä täsmentävä asetus vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista (685/2015) edellyttävät biotuotetehtaalta kemikaaliturvallisuuslupaa.

Sellutehtaalle on haettava kemikaalien laajamittaista käsittelyä ja varastointia koskeva lupa turvallisuus- ja kemikaalivirastolta (TUKES) sekä laadittava toimintaperiaateasiakirja. Laitokselle laaditaan myös sisäinen pelastussuunnitelma. Hankkeen toteutuessa tullaan tekemään tarkempi riskien kartoitus ja ympäristöriskianalyysi.

TUKES tarkastaa tuotantolaitoksen ennen käyttöönottoa. TUKESille on tehtävä myös REACH-asetuksen (2006/1907/EY) mukaiset ilmoitukset tuotettavista ja käytettävistä kemikaaleista.

Biotuotetehtaaseen liittyviä tunnistettuja riskejä liittyy mm. mustalipeän kuohahtamiseen startin aikana, johon liittyy riski lipeäpäästöstä vesistöön. Muita ympäristöriskianalyyssissä tunnistettuja häiriötilanteita liittyy esimerkiksi kemikaalien käsittelyyn ja kemikaalivuotoihin putkiston tai muun laitteen rikkoontumisen, laippavuotojen ja säiliöiden mahdollisen ylitäytön seurauksena. Mahdollisessa räjähdys- ja tulipalotilanteessa vaikutukset rajoittuisivat todennäköisesti pääasiassa tehdasalueelle.



TUKES:n lupaa haetaan vasta investointipäätöksen tekemisen jälkeen. Kemikaaliturvallisuuslain mukaisessa luvassa tarvitaan vielä yksityiskohtaisempia suunnittelutietoja kuin ympäristöluvassa ja siksi se haetaan suurissa hankkeissa yleensä vasta loppuvaiheessa.

## **2.12 Päästökauppalaain mukainen lupa**

Päästökauppalaissa eritellyille laitostyypeille on oltava kasvihuonekaasujen päästölupa, jonka nojalla laitoksella on oikeus päästää hiilidioksidia ilmakehään. Luvan myöntää Energiamarkkinavirasto. Lupaehtoihin kuuluu vuosittainen raportointi virastolle luvan saaneen laitoksen hiilidioksidipäästöistä. Lupahakemus on toimitettava Energiamarkkinavirastoon vähintään kuusi kuukautta ennen toiminnan suunniteltua aloittamista.

Päästöluvun lisäksi päästökaupassa mukana oleva toiminnanharjoittaja voi hakea ilmaiseksi jaettavia päästöoikeuksia. Päästöoikeushakemukset käsittelee työ- ja elinkeinoministeriö. Uudelle laitokselle on haettava maksuttomia päästöoikeuksia yhdeksän kuukauden kuluessa laitoksen normaalin toiminnan aloittamisesta. Hakemukseen saa sisällyttää vain riippumattoman todentajan hyväksymiä tietoja ja siihen on liitettävä komission sähköinen lomake, todentamisraportti ja todentajan lausunto.

Äänekosken tehtaan aiempien päästöluvien käsittely on kestänyt noin puoli vuotta.

## **2.13 Tekniset luvat**

Muut luvat, joilla on liittymäkohtia ympäristöasioihin, ovat pääosin teknisiä lupia, kuten esimerkiksi paineastioita koskevat luvat.

### **3 Metsäteollisuuden tarkastelusta saadut syötteen yhden luukun periaatteen toimeenpanemiseksi**

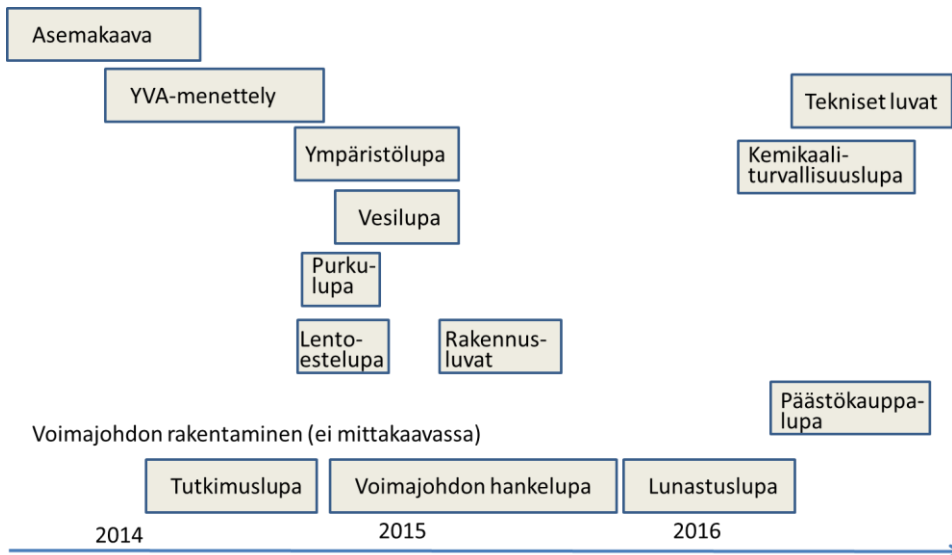
#### **3.1 Ympäristöllisen ennakoivonnan kokonaisuus**

Tarkastelemalla laajamittaista metsäteollisuuden investointihanketta, voidaan tehdä seuraavia päätelmiä:

- a. kaavaprosessin laajuuteen ja raskauteen vaikuttaa selvästi se, onko kyseessä täysin uusi hanke vai olemassa olevan laitoksen kehittäminen. Mikäli hankkeessa on käytävä läpi kaikki kaavatasot mahdollisine muutoksenhakuineen, aikajana väistämättä pitenee erittäin merkittävästi. Jos tarvitaan vain asemakaavan vähäinen muutos, menettely on yleensä suhteellisen nopea.
- b. Olemassa oleva tehdasintegraatti helpottaa myös muita lupaprosesseja, koska oletettavasti useimmat sijoituspaikkaa koskevat vaatimukset on jollain tavoin jo aiemmin selvitetty ja kansalaisten muutoksenhakualttius lienee myös alhaisempi olemassa olevien hankkeiden kehittämisen yhteydessä kuin kokonaan uusissa hankkeissa.
- c. Ajallisella janalla hankesuunnittelu voidaan lupaprosessien osalta jakaa kolmeen osaan: 1) esisuunnitteluun eli prosessien näkökulmasta kaavoitukseen ja YVA-prosessiin, 2) toiminnallisiin lupiin (ympäristölupa) ja rakentamiseen liittyviin lupiin (rakennuslupa, vesilupa, lentoestelupa) ja 3) teknisiin lupiin (painelaiteluvat, kemikaaliturvallisuus, päästökauppa).

Äänekosken hankkeessa lupaviranomaiset yrittivät kaikkensa prosessien nopeuttamiseksi. Hanketta voidaan pitää eräänlaisena optimaalisena esimerkkinä mahdollisuuksista nykyjärjestelmällä. Vaiheen 3 tekniset luvat ovat tässäkin hankkeessa jopa vuosien päässä esisuunnittelusta. Tällä ei kuitenkaan ole hankkeen toteutumisen kannalta merkitystä toiminnanharjoittajalle, koska kyseessä on sillä tavoin tekniset luvat, että niihin ei liity minkäänlaista etuvertailua tai kovin syvällistä tarpeiden yhteensovittamista. Selkokielellä todettuna toiminnanharjoittajan oikeusvarmuus näiden lupien saamiseksi on suuri ja lupien käsittelyajat ovat myös pääosin hyvin ennustettavia.

Yhden luukun periaatteen avulla ajallinen tiivistäminen Äänekosken hankkeessa olisi teoriassa ollut mahdollista lähinnä YVA-menettelyn tiukemmalla kytkennällä kaavoitukseen tai ympäristölupamenettelyyn. Merkille pantavaa on, miten lähellä ympäristö- ja vesilain mukaisia lupia on pääosa MRL:n mukaisista luvista. Tältä osin on huomattava, että suuressa hankkeessa saman lain mukaisia lupia on useita ja ne saatetaan hakea tarkoituksella vaiheittain. MRL:n mukaisia lupia on Äänekosken hankkeessa haettu useita kymmeniä.



Kuva 1. Äänekosken biotuotetehdashankkeen luvat aikajanalla (suuntaa antava)

### 3.2 Keskeisiä kokemuksia Äänekosken hankkeesta yhden luukun periaatteen kannalta

Äänekosken pilottiprojekti oli esimerkki suuresta laitosinvestoinnista ja sen läpiviemisestä mahdollisimmansujuvasti. Hankkeesta tehdyt johtopäätökset eivät monelta osin kuvaa todellisuutta vähäisemmissä hankkeissa. Yhden luukun periaatteen kannalta on hankkeen kokemuksista syytä tarkastella tarkemmin seuraavia:

**Koordinoivat ennakkoneuvottelut** ovat hyödyllisiä viranomaisyhteistyön kannalta. Lupakokonaisuuden hallintaa parantaa viranomaisten välinen laadukkaampi yhteydenpito. Yhden luukun kannalta olisi myös tärkeää, että jollakin viranomaisella olisi koordinoiva ja kokoava rooli kokonaisuuden hallitsemiseksi.

**Neuvottelut toiminnanharjoittajan kanssa** ovat hyödyllisiä hakemusten sisällöllisen täydellisyyden varmistamiseksi.

**YVA-, kaavoitus- ja ympäristölupaprosessin yhdenaikaiset kuulutukset** eivät onnistuneet prosessien ominaispiirteiden erilaisuuden sekä aikataulutusten erojen vuoksi. Useampia lupa-asioita on mahdollista kuuluttaa samalla kertaa. YVA:n kytkeminen tiukemmin muihin prosesseihin edellyttää säädösmuutoksia ja prosessien uudelleen arviointia.

**Ympäristö-, vesi- ja rakennusluvut** haettiin ajallisesti varsin tiiviissä kokonaisuudessa. Nämä menettelyt näyttävät luontaisesti muodostavan yhden luukun keskeisen ytimen.

**Hyvä tiedotus** parantaa lupamenettelyn sujuvuutta.

**Suunnittelun täydentyminen prosessin edetessä** on tekijä, joka väistämättä edellyttää joustavuutta viranomaiselta silloin, kun prosessit halutaan ajallisesti optimoida. Kaikki yksityiskohdat eivät ole selvillä hakemuksia jätettäessä, vaan hakemus täydentyy prosessin kuluessa (tämä koskenee vain suuria hankkeita).

*Kemikaaliturvallisuuslain mukaista lupaa* ei koettu mahdolliseksi aikataulullisesti yhdistää ympäristöluvan hakemiseen.

*Sähkölinjan hankelupa, lentoestelupa ja päästökauppalupa* koettiin ilmeisesti niin erillisiksi prosesseiksi tai lyhyiksi ja selkeiksi menettelyiksi, että niitä ei hankkeessa lähdetty yhdistämään sujuvoittamisprosessiin. Tämä ei sinänsä estä kytkemästä niitä yhden luukun menettelyyn.

### **3.3 Yleinen arviointi yhden luukun mallin toimivuudesta metsäteollisuuden hankkeissa**

Metsäteollisuuden hankkeet poikkeavat toisistaan merkittäväällä tavalla niin mittakaavan kuin prosessien monimuotoisuuden ja monimutkaisuuden osalta. Yhden luukun mallista on syytä tehdä riittävän joustava, jotta järjestelmä ei jäykistä liikaa hankkeiden suunnittelua. On tarkoituksenmukaista mahdollistaa se, että ympäristölliselle hankkeelle tarvittavia eri lupia voidaan hakea myös irrallaan toisistaan, koska ne voivat liittyä suunnitteluprosessin eri vaiheisiin. Yhden luukun malli hyödyttää erityisesti yksinkertaisemmissa hankkeissa sekä olemassa olevien toimintojen erilaisissa muutostilanteissa. Pienemmät teollisuusinvestoinnit toteutuvat ajallisesti tiiviissä periodissa ja erilaiset selvitykset ovat tehtävissä lähes tai täysin samanaikaisesti.

Sen sijaan mittavissa, valtakunnallisesti erittäin merkityksellisissä investointihankkeissa hankkeen suunnittelu- ja toteutusvaihe kestävät vuosia ja oletettavasti kaikkia mahdollisia lupia ja ennakkohyväksyntöjä ei ole mahdollista tai järkevääkään hakea samanaikaisesti. Suurissakin hankkeissa hyväksyntöjä saatetaan tarvita ryppäissä, joiden osalta yksi luukku voisi vähentää hallinnollista raskautta, mikäli tämän tyyppinen vaiheistaminen olisi järjestelmässä mahdollista. Kokonaisuutena arvioituna tulisi kuitenkin ajatella niin, että tehostamalla yksinkertaisempien hankkeiden menettelyjä luodaan edellytyksiä ja resursseja ratkaista vaativia lupakokonaisuuksia. Kansallisesti merkittäviä investointihankkeita osuu Suomeen niin harvoin, että ne tulisi voida ratkaista osoittamalla hankkeisiin viranomaisen lisäresursseja priorisoimalla merkittävät investoinnit viranomaisen ajankäytössä. Suomen houkuttelevuuden lisäämiseksi suurille investoinneille tulisi antaa palvelulupaus lupa-asioiden ratkaisemiseksi tavanomaista nopeammin.

## **Ympäristölupamenettelyn kulku**

Ympäristölupamenettely tulee virallisesti vireille, kun toiminnanharjoittaja jättää lupahakemuksen viranomaiselle. Hakemuksen jättämistä voi kuitenkin edeltää toiminnanharjoittajan ja viranomaisen ennakkoneuvottelut. Viranomaisella on hyvän hallinnon periaatteiden ja hallintolain (434/2003) mukainen neuvontavelvollisuus toimialaansa koskevilla asioilla. Viranomaisella ei tietenkään ole velvollisuutta tuottaa hakemuksessa vaadittuja asiakirjoja eli viranomainen ei voi tehdä toiminnanharjoittajan puolesta suunnitelmia ja selvityksiä tai täyttää lupahakemusasiakirjoja. Viranomainen voi antaa toiminnanharjoittajalle tietoa myös siitä, mitä muita lupia/viranomaishyväksyntöjä toiminnan aloittaminen ja jatkaminen edellyttää.

Kun lupahakemus on tullut lupaviranomaisessa vireille, se tarkistetaan. Jos hakemuksessa on puutteita, hakemusta pyydetään täydentämään. Viranomainen voi myös pyytää luvanhakijalta muita lisäselvityksiä hakemukseen. Viranomaisella on asiassa ns. selvittämisvelvollisuus.

Ympäristönsuojelulain mukaisista lupa-asioista tiedotetaan kuuluttamalla ja internet-sivuilla. Kuulutus pidetään nähtävillä kunnan ilmoitustaululla vähintään 30 päivän ajan. Kuulutuksesta ilmoitetaan yleensä sanomalehdessä ja kuulutuksesta lähetetään tieto hankkeen vaikutuspiirin maa- ja vesialueiden omistajille.

Kuulutuksessa mainitaan, missä ajassa muistutukset ja mielipiteet vaatimuksineen on esitettävä asiaa käsittelevälle viranomaiselle. Asia voidaan ratkaista, vaikka muistutuksia tai mielipiteitä ei olisi esitetty. Jos asiaan ei ole huomauttamista, ei tarvitse tehdä mitään.

Kuulutuksessa mainitaan, missä asiakirjat ovat nähtävänä ja miten on meneteltävä, jos haluaa tehdä muistutuksen hakemuksesta.

Muistutuksia hakemuksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea (asianosainen). Muilla kuin asianosaisilla on oikeus esittää mielipiteensä hakemuksen johdosta. Lupaviranomainen pyytää lisäksi lausunnot tarvittavilta viranomaisilta.

Edellä mainittu kuuleminen voidaan tietysti edellytyksin jättää suorittamatta asian luonteen vuoksi.

Toiminnanharjoittajalla on mahdollisuus antaa lausunnoista ja muistutuksista vastine. Lupaviranomaisen on lupapäätöksessä tuotava esille, miten muistutukset on huomioitu lupaharkinnassa.

Ympäristölupamenettely kestää tyypillisesti puolesta vuodesta useaan vuoteen, asian laajuudesta, toimivaltaisesta viranomaisesta ja hakemuksen laadusta riippuen. Hakemuksen laadulla on merkittävä vaikutus käsittelyn keston. Jos lupapäätöksestä valitetaan, kestää käsittely muutoksenhakutuomioistuimissa (Vaasan hallinto-oikeus ja korkein hallinto-oikeus) yhteensä noin kaksi vuotta.

## **Ympäristölupaviranomainen**

Toimivaltainen ympäristölupaviranomainen on joko aluehallintovirasto tai kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulaissa (YSL) ja -asetuksessa (YSA) on määrätty, mikä viranomainen myöntää luvan millekin hankkeelle. Jos lupa tarvitaan sekä vesilain että ympäristönsuojelulain mukaan, luvan myöntää aluehallintovirasto (YSL 34 §, 39 §, YSA 1-2 §).<sup>4</sup>

Jos luvantarve johtuu pelkästään YSL 27.2 §:n nojalla, lupaviranomainen olisi kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

### **Ympäristöluvan hakeminen**

Ympäristölupahakemus on toimitettava lupaviranomaiselle kirjallisesti. Aluehallintovirastolle hakemus on lisäksi toimitettava sähköisesti. Hakemukseen on liitettävä asian käsittelemistä varten tarpeellisia selvityksiä sen mukaan kuin ympäristönsuojeluasetuksessa (YSA) on säädetty.

Hakemuksen sisällöstä ja laajuudesta on suositeltavaa neuvotella etukäteen luvan myöntävän viranomaisen kanssa.

### **Ympäristölupaharkinnan perusteet, luvan myöntäminen ja luvassa annettavat määräykset**

Lupaviranomainen ryhtyy valmistelemaan päätöstä, kun viranomainen katsoo hakemuksen riittävän täydelliseksi ja siitä on tiedotettu.

Ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää YSL:n ja jätelain (646/2011) sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset (YSL 48 §:n 2 momentti). Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: terveyshaittaa; merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa; maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista; erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella taikka kohtuutonta rasiutusta. Toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti ja alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen (12 §).

Luvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa (YSL 52 §).

Luvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta (YSL 62 §).

Päätös tehdään aluehallintovirastossa esittelijän päätösesityksen pohjalta. Asian laadun tai laajuuden takia ratkaisijoita voi olla useampiakin. Kunnassa asian ratkaisee lautakunta tai viranhaltija. Päätös annetaan

---

<sup>4</sup> [http://www.ymparisto.fi/fi-fi/Asiointi\\_luvat\\_ja\\_ymparistovaikutusten\\_arviointi/Luvat\\_ilmoitukset\\_ja\\_rekisterointi/Ymparistolupa/Kuk\\_a\\_luvan\\_myontaa](http://www.ymparisto.fi/fi-fi/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Luvat_ilmoitukset_ja_rekisterointi/Ymparistolupa/Kuk_a_luvan_myontaa), päivitetty 18.6.2015.

## LIITE 1: Ympäristönsuojelulain mukaisen lupamenettelyn perusteet metsäteollisuuden kannalta

kirjallisesti. Siinä selostetaan asiaa ja asianosaisten vaatimuksia. Ratkaisun lisäksi esitetään perusteet, joilla siihen on päädytty. Kun hankkeelle myönnetään lupa, annetaan samalla määräykset, joiden mukaan hanke on toteutettava. Päätöksessä vastataan esitettyihin vaatimuksiin. Päätökseen liitetään valitusosoitus, josta selviää, miten päätöksestä voi valittaa, ellei ole siihen tyytyväinen. Valitusaikaa, joka on 30 päivää, pitää noudattaa.

Päätös on julkinen asiakirja. Siitä voi jäljennösmaksua vastaan tilata jäljennöksiä sen viraston kirjaamosta, joka päätöksen on tehnyt. Aluehallintovirastot ja myös useat kunnat julkaisevat päätökset myös internet-sivuillaan.

**ESAVI/5806/2014**

**Annettu 14.1.2016**

**Vireille 18.6.2014**

Hakemus Imatran tehtaiden ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisesta koskien voimalaitoksen toimintaa. Tehtailla on KHO:ssa käynyt lupapäätös. Tehtaalla on myös neljä ympäristölupaa liittyen vesialueen täyttöön, jätemateriaalien hyödyntämiseen sekä kaatopaikalle. Vahvistettu asemakaava teollisuustoiminnoille. Hakemuksessa on kyse lain (560/2012) siirtymäsäännöksen mukaisesta hakemuksesta liittyen YSL 110 a §:n mukaiseen päästöjä vähentämissuunnitelmaan.

**ESAVI/5796/2014**

**Annettu 30.12.2015**

**Vireille 17.6.2014**

Hakemus, joka koskee Sunilan tehtaan kuorikattilan (K2) ympäristölupapäätöksen eräiden lupamääräysten tarkistamista, Kotka. Asiassa on kyse ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain (560/2012) siirtymäsäännöksen mukaisesta hakemuksesta, joka koskee voimalaitoksen energiantuotantoyksikön ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista siltä osin kuin maakaasukattilan kuuluminen ympäristönsuojelulain 110 a §:n mukaiseen päästöjä vähentämissuunnitelmaan on edellyttänyt.

**ISAVI/3535/2015**

**Annettu 31.12.2015**

**Vireille 23.11.2015**

Stora Enso Wood Products Oy Uimaharjun sahan puun kyllästämön koetoiminnan jatkoaikahakemus, Joensuu. Perusteluna koetoiminnan jatkolle on painekyllästyslaitoksen pysyvän toiminnan sisällyttäminen Uimaharjun sahan ja Enocell Oy:n ympäristölupahakemukseen, joka tullaan jättämään 29.2.2016 mennessä. Jatkoaika myönnetty.

**ISAVI/4749/2014**

**Annettu 17.2.2015**

**Vireille 19.12.2014**

Stora Enso Wood Products Oy Ltd Uimaharjun Saha puun kyllästämön koetoimintailmoitus ja jatkoaika koetoiminnalle. Aluehallintovirasto on 27.2.2014 tehnyt päätöksen nro 17/2014/1 puun kyllästämön toimintaa koskevasta koetoimintailmoituksesta. Päätöksen mukaan koetoiminta tuli toteuttaa ilmoituksen ja päätöksessä annettujen määräysten mukaisesti 15.2.2015 mennessä. Perusteluna koetoiminnan jatkolle on painekyllästyslaitoksen pysyvän toiminnan sisällyttäminen Uimaharjun sahan ja Enocell Oy:n ympäristölupahakemukseen, joka tullaan jättämään 31.12.2015 mennessä. Koetoimintailmoituksesta on pyydetty lausunnot Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta. Itä-Suomen aluehallintovirasto on tarkastanut Stora Enso Wood Products Oy Ltd:n Uimaharjun sahan tekemän ilmoituksen, joka koskee puun kyllästämön koetoimintaa ja jatkoaika koetoiminnalle Uimaharjun taajaman teollisuusalueella.

**ESAVI/6041/2014**

**Annettu 22.12.2015**

**Vireille 25.6.2014**

Hakemus, joka koskee Metsä Fibre Joutsenon tehtaan ympäristölupapäätöksen eräiden lupamääräysten tarkistamista voimalaitoksen osalta. Ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain (560/2012) 110 c §



ja sitä koskeva lakimuutoksen voimaantulosäännös. Laitoksella ympäristölupa vuodelta 2006, joka käynyt KHO:ssa (5.7.2010). Lisäksi lupa veden johtamiseksi, annettu 21.11.2011. Asemakaavoitettu teollisuusalue. Hakija esittääkin, että ehdotus annetaan Metsä Fibre Oy Joutsenon tehtaan nykyisen ympäristöluvan tarkistuksen yhteydessä, josta hakemus on tarkoitus jättää vuoden 2015 aikana. Maakaasukattilan päästöraja-arvoja muutettu.

**ESAVI/9345/2014                      Annettu 22.12.2015                      Vireille 20.10.2014**

UPM-Kymmene Oyj Kymin tehtaan ympäristöluvan voimalaitoksen toimintaa koskevien eräiden lupamääräysten tarkistaminen. Itä-Suomen ympäristölupaviraston 4.7.2007 antama päätös nro 77/07/01, Dnro ISY-2004-Y-229. Vaasan hallinto-oikeuden 25.6.2008 antama päätös nro 08/0205/01, Dnro 01674/07/5101. UPM-Kymmene Oyj:n Kymin tehtaat on tehnyt ympäristönsuojelulain (527/2014) 233 §:n mukaisesti voimalaitosta koskevan suurilta polttolaitoksilta vaaditun hakemuksen, jotta suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (936/2014) mukaiset velvoitteet tulevat vahvistettavaksi ympäristöluvassa. Etelä-Suomen aluehallintovirasto muuttaa UPM-Kymmene Oyj:n Kymin tehtaiden ympäristölupapäätökseen nro 77/07/1 lupamääräykset 14 ja 15.

**ESAVI/6173/2014                      Annettu 22.12.2015                      Vireille 4.7.2014**

Metsä Board Oyj Simpeleen tehtaan ympäristöluvan voimalaitosta koskevien eräiden lupamääräysten tarkistaminen. M-real Oyj Simpeleen tehtaan (nyk. Metsä Board Oyj Simpele) ympäristölupa nro 29/2011/1, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, 25.5.2011. Päätös Simpeleen tehtaan ympäristölupapäätökseen nro 29/2011/1 lupamääräysten 6 ja 7 muuttamista nro 88/2011/1, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, 14.9.2011. Lupa veden johtamisen jatkamiseen Hiitolanjoesta Simpeleen tehtaalle nro 30/3011/1, Etelä-Suomen aluehallintovirasto nro 30/2011/1, 25.5.2011. Vaasan hallinto-oikeuden päätös vedenottoluvasta nro 12/0243/1, 22.8.2012. Tehdasalue on asemakaavassa merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-1). Etelä-Suomen aluehallintovirasto muuttaa Metsä Board Oyj:n Simpeleen tehtaan ympäristölupapäätökseen 25.5.2011 nro 29/2011/1 lupamääräyksiä 9, 11 ja 30.

**PSAVI/3110/2014                      Annettu 22.12.2015                      Vireille 29.10.2014**

Stora Enso Oyj Oulun tehtaan ns. puujätekatilan lupamääräysten tarkistaminen. Ympäristönsuojelulain 527/2014 233 §:n mukaisesti Oulun tehtaan ns. puujätekatilan lupamääräysten tarkistamista.

- Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 12.6.2007 antama päätös Nro 70/07/2, Oulun tehtaan ympäristö- ja vesitalouslupa (Dnro Psy-2004-y-181)
- Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 15.7.2013 antama päätös Nro 78/2013/1, Koetoimintailmoitus kuitusaven poltosta voimalaitoksen kattilassa ja meesauunissa (Dnro PSAVI/70/04.08/2013)
- Energiaviraston myöntämä kasvihuonekaasujen päästölupa kaudelle 2013–2020, Dnro 1967/310/2012, FI-33331104, FI-398
- Voimassa olevaa tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös, Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus, 11.6.2008 (Dnro PPO-2005-Y-165-121)

- Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 29.10.2009 antama päätös Nro 81/09/2, Oulun sellu- ja paperitehtaan meluselvitys (Dnro Psy-2008-y-129)
- Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 12.11.2010 antama päätös Nro 107/10/1, Oulun tehtaiden kemikaalien ja polttoaineiden varastointi ja toimenpiteet turvallisuuden parantamiseksi, riskikartoitus ja toimenpiteet päästöjen alentamiseksi (Dnro PSAVI/10/04.08/2010)
- Pohjois-Suomen vesioikeuden 15.8.1964 antama päätös nro 49/64/I vedenottoa koskevien rakenteiden osalta.

Määräyksiä korvattu ja täydennetty päätöksellä.

**ESAVI/9401/2015**

**Annettu 18.12.2015**

**Vireille 18.11.2015**

Hakemus Stora Enso Oyj:n Anjalankosken tehtaiden ympäristöluvan jätevedenpuhdistamon jätevesipäästöjen tyypin raja-arvoja koskevan lupamääräyksen määräajan jatkamisesta. Itä-Suomen ympäristölupavirasto on myöntänyt 2.6.2006 Stora Enso Oyj:n Anjalankosken tehtaalle ympäristöluvan nro 61/06/1. Päätöksestä valitettiin ja valituksen johdosta on annettu seuraavat ratkaisut: Vaasan hallinto-oikeuden päätös Nro 08/0188/1, 11.6.2008. Korkeimman hallinto-oikeuden päätös, taltionumero 1991, 20.8.2009. Stora Enso Anjalankosken tehtaalla tulee toimittamaan vuoden 2015 loppuun mennessä koko toimintaansa koskevan ympäristölupahakemuksen. Määräaika jatkettu kolmella vuodella.

**ESAVI/6277/2014**

**Annettu 18.12.2015**

**Vireille 1.7.2014**

Stora Enso Oyj:n Anjalankosken tehtaalla ympäristöluvan voimallisuutta koskevien eräiden lupamääräysten tarkistaminen.

- Itä-Suomen ympäristölupaviraston 2.6.2006 myöntämä ympäristölupa ja vesitalouslupa nro 61/06/1, dnro ISY-2004-Y-266. Ympäristöluvasta valitettiin ja hallinto-oikeudet ovat antaneet asiasta seuraavat ratkaisut:
  - Vaasan hallinto-oikeuden päätös 11.6.2008 nro 08/0188/1 ja
  - korkeimman hallinto-oikeuden päätös 20.8.2009, taltionumero 1991.
- Itä-Suomen ympäristölupaviraston 8.4.2008 myöntämä ympäristölupa nro 59/08/01, dnro ISY-2007-Y-257 koskien Anjalankosken tehtaiden höyryvoimalaitoksen muutosta.
- Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 4.11.2008 myöntämä ympäristölupa nro A1114, dnro KAS-2007-Y-407-111 koskien teollisuuskaatopaikan toiminnan muutosta.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston 1.2.2013 myöntämä ympäristölupa nro 20/2013/1, dnro ESAVI/19/04.08/2012 koskien Anjalankosken tehtaiden höyryvoimalaitoksen muutosta.
- Voimassa olevat ja hyväksytyt tarkkailuohjelmat ilmapäästöjen, jätevesien, kaatopaikkojen sekä tuhkan hyötykäytön osalta.
- Voimassa olevassa Anjalankosken asemakaavassa nro 3013 (vahvistettu 16.2.1984) kohde on kaavoitettu teollisuusalueeksi (T).

Korvataan edellä mainittujen päätösten lupamääräyksissä annetut kombivoimalaitoksen, leijukattilan ja varakattiloiden päästöraja-arvoja, tarkkailua ja mittauksia sekä leijukattilan polttoaineita koskevat määräyskohdat.

**ISAVI/4460/2014**

**Annettu 17.12.2015**

**Vireille 10.12.2014**

Nurmeksen sahan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen

Itä-Suomen vesioikeuden 30.11.1995 myöntämä lupa vesialueen täyttämiseksi (nro 90/95/2). Itä-Suomen ympäristölupavirasto on 18.10.2000 myöntänyt viiden vuoden jatkoajan puutavaran käsittely- ja varastointikentän rakentamiselle pengertämällä ja täyttämällä sahan edustalla olevaa vesialuetta Pielisellä.

Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen Vapo Timber Oy:lle 4.10.2004 (Nro 38/2004) myöntämä ympäristöluva sahatavaran tuotantoon ja jalostamiseen.

Asemakaava (T) ja puutavaran vesivarastointialuetta (W-1).

**LSSAVI/3628/2014**

**Annettu 16.12.2015**

**Vireille 27.6.2014**

UPM-Kymmene Oyj:n Kaipolan voimalaitoksen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on käsitellyt ympäristönsuojelulain (527/2014) 233 §:n mukaisen hakemuksen suurten polttolaitosten polttoainetehon yhteenlaskemissäännön ja suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (936/2014) mukaisten velvoitteiden vahvistamiseksi.

- Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös 28.8.2002, nro42/02/1, Kaipolan tehtaiden ympäristöluva, Jämsä
- Vaasan hallinto-oikeus, päätös 11.4.2003, nro 03/0041/3
- Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös 28.4.2004, nro 43/04/1, Kaipolan voimalaitoksen polttoaineteholtaan 104 MW pääkattilan savukaasupäästöjen mittaaminen 27.11.2004 lukien, Jämsä
- Keski-Suomen ympäristökeskus 15.9.2004, Päätös Kaipolan tehtaiden tarkkailusuunnitelmasta sis. 104 MW päätöksen
- Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätös 14.11.2012, nro 167/2012/1 (valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen)
- Vaasan hallinto-oikeuden päätös 13.2.2015, dnro 00463-00465/13/5101, nro 15/0026/2

**LSSAVI/92/04.08/2010**

**Annettu 16.12.2015**

**Vireille 29.12.2009**

**LSSAVI/3629/2014**

UPM-Kymmene Oyj:n Jämsänkosken voimalaitoksen ympäristöluvan tarkistaminen.

- Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös 12.4.2002, nro 22/02/1, Jämsänkosken voimalaitoksen ympäristöluva (dnro 2001/50(YL))
- Itä-Suomen ympäristölupavirasto, päätös 28.6.2006 nro 67/06/1 Jämsänkosken voimalaitoksen ympäristöluva (dnro ISY-2005-Y-160) (toiminnan muutos rinnakkaispolttolle)

- Vaasan hallinto-oikeus, päätös 30.4.2008 nro 08/0124/1. Vaasan hallinto-oikeus ei muuttanut Itä-Suomen ympäristölupaviraston 28.6.2006 annettua päätöstä ISY-2005-Y-160
- Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös 12.4.2002, nro 21/02/1, Jämsänkosken tehtaan ympäristölupa
- Keski-Suomen ympäristökeskus 31.7.2003, Päätös tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä

**PSAVI434/2015**

**Annettu 30.11.2015**

**Vireille 12.2.2015**

Fin-Terpuu Oy Biopolttoaineen kuivauslaitoksen ympäristölupa ja toiminnan aloittaminen. Kyseessä on uusi toiminta, jolle ei ole aikaisempia lupia. Toimintaan liittyvällä St1 Biofuels Oy:n bioetanolilaitoksella on Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 7.3.2014 myöntämä ympäristölupa nro 16/2014/1. Kajaanin kaupunginvaltuuston päätöksellään 28.4.1986 hyväksymässä ja YM päätöksellään 17.6.1986 vahvistamassa asemakaavassa koko Renforsin Rannan alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten alueeksi kaavamerkinnällä T-8. Kaavamääräysten mukaan toiminta ei saa vaikeuttaa hajulla, melulla tai muilla saasteilla ympäröivien alueiden käyttöä kaavan mukaisiin tarkoituksiin. Laitoksen sijoituspaikan alueen merkinnän (tv2/30) mukaan toiminnasta ulospäin aiheutuvan melun taso ei alueen etelärajalla saa ylittää 68 dB satunnaisia hetkittäisiä huippuja lukuun ottamatta. Rakennusten suurin sallittu korkeus on 30 m. Aluehallintovirasto myöntää Fin-Terpuu Oy:lle luvan hakemuksen mukaiseen biopolttoaineen laitosten kuivaukseen Kajaanin kaupungissa.

**PSAVI/422/2015**

**Annettu 26.11.2015**

**Vireille 11.2.2015**

Kuhmo Oy:n sahan ja briketöintilaitoksen ympäristölupa. Sahan toiminnalla on Kainuun ympäristökeskuksen 21.12.2005 myöntämä ympäristölupa Dnro KAI-2005-Y-25-111. Lupa on voimassa vuoden 2015 loppuun. Lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus on veloitettu tehtäväksi vuoden 2015 loppuun mennessä. Kuhmo Oy:llä ja Kuhmon Lämpö Oy:llä on voimassa Pohjois-Suomen vesioikeuden 4.11.1999 antama päätös nro 59/99/2, joka koskee veden johtamista Lammasjärvestä sahalaitoksen ja lämpövoimalan tarpeisiin ja käytetyn veden johtamista takaisin Lammasjärveen. Päätös ei edellytä lupamääräysten tarkistamista. Lisäksi päätöksen mukaisesti voimassa ovat Pohjois-Suomen vesioikeuden 19.11.1992 antaman päätöksen nro 62/92/2 lupaehtojen 1 ensimmäinen, toinen, kolmas ja viides kappale sekä lupaehto 8 ja Pohjois-Suomen vesioikeuden 9.9.1996 antaman päätöksen nro 46/96/2 lupaehtojen B. 1 ja B. 3. Saha-alue on kaavoitettu Kuhmon kaupungin Akonlahden-Pajakkakosken asema- ja rakennuskaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T653).

**ESAVI/6222/2014**

**Annettu: 19.11.2015**

**Vireille: 1.7.2014**

Stora Enso Oyj:n Heinolan flutingtehtaan ympäristöluvan voimallaitosta koskevien eräiden lupamääräysten tarkistaminen. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tarkastanut toimitetun ympäristölupahakemuksen. Etelä-Suomen aluehallintovirasto toteaa, että Stora Enso Oyj:n Heinolan Flutingtehtaalle 19.12.2013 myönnettyssä ympäristöluvassa nro 258/2013/1, dnro ESAVI/72/04.08/2013 on jo määrätty 110 c §:n 1 momentin mukaiset päästöarajat pääkattila PR2:lle. Lupahakemuksen käsittely raukeaa.

**ESAVI/5528/2015**

**Annettu 21.8.2015**

**Vireille 29.6.2015**

Flutingtehtaan ympäristölupapäätöksen mukainen selvitys.

**LSSAVI/4627/2015**

**Annettu 23.10.2015**

**Vireille: 21.9.2015**

Hakemus, joka koskee Metsä Fibre Oy:n Äänekosken tehtaiden teollisuusjätteen käsittelyalueen valituksenalaisen ympäristöluvan lupamääräyksessä 27 asetetun määräajan pidentämistä. Keski-Suomen ympäristökeskus on 30.3.2005 antamallaan päätöksellä (Dnro KSU-2004-y-104/111) myöntänyt ympäristöluvan M-real Oyj:lle laitospäätöksen jätteiden käsittelyyn Äänekosken tehdasalueen teollisuusjätteiden käsittelyalueella. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on 8.4.2015 antamallaan päätöksellä (Dnro LSSAVI/4180/04.08/2014) tarkistanut ympäristöluvan lupamääräykset ja myöntänyt Metsä Fibre Oy:lle luvan toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Olennaisesti muuttuva toiminta voidaan päätöksen mukaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta. Päätöksellä on korvattu Keski-Suomen ympäristökeskuksen 30.3.2005 myöntämän luvan (Dnro KSU-2004-y-104/111) lupamääräykset. Hakija on hakenut päätökseen muutosta Vaasan hallinto-oikeudesta mm. vaatimalla em. määräaikaisten pidentämistä. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto hylkää hakemuksen.

**LSSAVI/4180/04.08/2014**

**Annettu 8.4.2015**

**Vireille 19.8.2014**

Metsä Fibre Oy:n Äänekosken tehdasalueen teollisuusjätteen käsittelyalueen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen, toiminnan olennainen muuttaminen sekä toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta. Äänekosken–Suolahden seudun kansanterveystyön kuntainliiton terveyslautakunta on myöntänyt Metsä-Serla Oy:n ja Oy Metsä-Botnia Ab:n uudelle kaatopaikalle ja jätteenkäsittelyalueelle sijoituspaikkaluvan 27.9.1988, 179 §. Keski-Suomen ympäristökeskus on 30.3.2005 myöntänyt jätteenkäsittelyalueelle ympäristöluvan (Dnro KSU-2004-y-104/111). Kyseinen päätös on voimassa toistaiseksi ja sillä on korvattu aiempi Keski-Suomen ympäristökeskuksen 28.1.1999 myöntämä ympäristölupa lukuun ottamatta alueen 1 sulkemista ja maisemointia. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on 15.8.2014 antanut päätöksen (Dnro LSSAVI/43/04.08/2013), joka koskee Äänekosken tehdaskaatopaikan eräitä jätteitä koskevien raja-arvojen korottamista. Kyseinen päätös on voimassa vuoden 2015 loppuun saakka.

Maakuntavaltuuston 16.5.2007 hyväksymässä Keski-Suomen maakuntakaavassa (vahvistettu 14.4.2009) alue on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem) sekä yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (et). Äänekosken kaupungin kaupunginvaltuuston 14.6.1982 hyväksymässä, oikeusvaikutuksettomassa Äänekosken itärannan teollisuusalueen osayleiskaavassa on jätteenkäsittelyalue merkitty teollisuusalueeksi (TT-1 ja TT-2). Lisäksi jätteenkäsittelyalue ulottuu osin metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Äänekoski 2020 osayleiskaava on ollut luonnoksena nähtävänä 11.10.–12.11.2007. Osayleiskaavaluonnoksessa alueelle on osoitettu yhdyskuntateknisen huollon aluetta (ET) ja teollisuus- ja varastoaluetta (T).

Jätteenkäsittelyalueella on voimassa 26.1.2015 Äänekosken kaupunginvaltuuston hyväksymä asemakaava koskien Teräväniemen asemakaavan ja paperitehtaan asemakaavan muutosta ja laajennusta. Kaava on lainvoimainen. Kaavassa alue on merkitty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi/ jätteenkäsittelyalueen korttelialueeksi merkinnällä (ET/EJ). Kaava-alue kuuluu suuronnettomuusriskin piiriin kuuluvaan konsultointivyohtykkeeseen. Suunniteltaessa riskille alttiiden toimintojen sijoittamista konsultointivyohtykkeelle on pyydetty pelastusviranomaisen sekä tarvittaessa turvatekniikan keskuksen (TUKES) lausunto.

Lupahakemusta on täydennetty sähköisesti 12.9.2014 (kirjallisesti 15.9.2014), 19.9.2014 (kirjallisesti 24.9.2014), 1.10.2014 (kirjallisesti 3.10.2014), 10.2.2015, 12.2.2015, 13.2.2015, 23.2.2015, 11.3.2015, 20.3.2015 sekä neuvottelussa 22.1.2015 ja puhelinneuvottelussa 24.2.2015

Hakemuksesta on kuulutettu Äänekosken kaupungin ja Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustauluilla 14.10.–13.11.2014. Ympäristölupahakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Keski-suomalaisen-lehdessä 14.10.2014. Ympäristölupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan yleisesti nähtävillä Äänekosken kaupungissa.

Lupahakemuksesta on annettu erikseen tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Asiassa on järjestetty neuvottelu hakijan ja aluehallintoviraston kesken 22.1.2015. Neuvottelumuistio on liitetty asiakirjoihin.

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunnot Keski-Suomen ELY-keskukselta, Äänekosken kaupungilta, Äänekosken kaupungin kaavoitusviranomaiselta, Äänekosken kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Aluehallintovirasto on tarkistanut Keski-Suomen ympäristökeskuksen myöntämän Äänekosken tehdasalueen teollisuusjätteiden käsittelyalueen ympäristöluvan (Dnro KSU-2004-y-104/111) lupamääräykset. Aluehallintovirasto myöntää Metsä Fibre Oy:lle luvan toiminnan olennaiselle muuttamiselle.

**LSSAVI/4874/2014**

**Annettu 28.1.2015**

**Vireille 24.9.2014**

Vedenottorakenteiden rakentaminen ja pintaveden ottaminen Keiteleestä Metsä Fibre Oy:n Äänekosken biotuotetehtaalalle ja valmistelulupa sekä vesistötoimikunnan 2.9.1944 antaman Metsä Board Oyj:n vesivoimalaitosta koskevan päätöksen muuttaminen. Asiaa käsiteltäessä aluehallintovirastolla on ollut käytettävissään Metsä Fibre Oy:n ja Metsä Board Oyj:n biotuotetehtasta ym. koskeva ympäristölupahakemusasiakirjat.

Voimassa olevat luvat ja päätökset:

- Nykyisin Äänekosken tehdasintegraatissa raakaveden ottamisesta vesistöstä ja sen käsittelystä sekä edelleen toimittamisesta tehdasintegraatin eri toimijoiden, kuten Metsä Fibre Oy:n nykyisen sellutehtaan käyttöön, vastaa Äänevoima Oy. Äänevoima Oy:llä on voimassa oleva 4.4.2014 annettu vedenottolupapäätös 35/2014/2 (Dnro: LSSAVI/67/04.09/2013). Vedenottoluvalla saa ottaa Keiteleestä vettä enintään 99 mij.m3/a ja hetkellisesti 5,5 m3/s. Äänevoima Oy:n voimassa olevaan lupaan ei haeta muutosta.

- Metsä Board Oyj:n vesivoimalaitoksella on voimassaoleva vesistötoimikunnan 02.09.1944 antama lupa (N:o 15, Dn:o 104/101-37), jonka Itä-Suomen vesioikeus on muuttanut 07.12.1970 antamalla päätöksellään (N:o 111/I/70, DN:o 112/90/99-55).
- Alueella on 10.12.2009 voimaan tullut Keski-Suomen maakuntakaava.
- Alueella on 10.6.1998 voimaan tullut asemakaava, johon hankealue on merkitty yhdyskuntateknistä huoltoja palvelevien rakennusten ja laitosten alueeksi (ET-1).

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 7, 10 ja 11 §:ssä säädettyllä tavalla kuuluttamalla asiasta Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa ja Äänekosken kaupungissa varannut tilaisuuden muistutusten tekemiseen ja mielipiteiden esittämiseen hakemuksen johdosta viimeistään 13.11.2014. Kuulutus on erikseen lähetetty asiakirjoista ilmeneville asianosaisille. Kuulutuksen julkaisemisesta on ilmoitettu 14.10.2014 Keski-suomalaisessa.

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 6 §:n mukaisesti pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselta, Liikenneviraston sisä-vesiväyläyksiköltä, Äänekosken kaupungilta ja Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on tänään antamallaan päätöksellä nro 4/2015/1 käsitellyt ja ratkaissut Metsä Fibre Oy:n ja Metsä Board Oyj:n ympäristölupahakemuksen Äänekosken uudesta biotuotetehtaasta ja siihen liittyvistä toiminnoista.

Aluehallintovirasto myöntää Metsä Fibre Oy:lle luvan vedenottorakenteiden rakentamiseen sekä pintaveden ottamiseen enintään 10 m<sup>3</sup>/s Keiteleestä Äänekosken biotuotetehtaalle Äänekosken kaupungissa hakemuksen mukaisesti hakemuksen täydennykseen liitetyn 2.10.2014 päivätyn asemapiirustuksen (piir.nro: 1540, mittakaava 1:5 000/1:2 000) mukaisesta paikasta.

Aluehallintovirasto muuttaa vesistötoimikunnan 02.09.1944 antaman päätöksen (N:o 15, Dn:o 104/101-37) vedenkorkeuksia ja juoksutusmääräyksiä koskevaa lupamääräyksen 9) ensimmäistä lausetta.

**LSSAVI/115/04.08/2012      Annettu 21.10.2015      Vireille 3.8.2012 (palautettu)**

#### **LSSAVI/3647/2014**

Metsä Board Oyj Kaskisten tehtaan Vaasan hallinto-oikeuden palauttama asia LSSAVI/115/04.08/2012 (lupamääräykset 15, 16 ja 17) ja voimalaitoksen ympäristöluvan eräiden lupamääräysten tarkistaminen LSSAVI/3625/2014. Vaasan hallinto-oikeuden palauttama asia on tullut vireille Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa 3.8.2012, kun Vaasan hallinto-oikeus päätöksellään 14.6.2012 Nro 12/0181/1 kumosi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen 31.12.2010 nro 65/2010/1 lupamääräykset 15, 16 ja 17, jotka koskevat kuorikattilan K2 päästöraja-arvoja, ja palautti asian näiltä osin Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle uudelleen käsiteltäväksi. Metsä Board Kaskisen tehdasta ja voimalaitosta koskevat ympäristönsuojelulliset lupa- ja viranomaispäätökset:

- Ympäristölupa M-real Kaskinen (nyk. Metsä Board Kaskinen), Etelä-Suomen aluehallintovirasto nro 65/2010/1, annettu 31.12.2010.
- Vaasan hallinto-oikeuden päätös nro 12/0181/1, annettu 14.6.2012.

LIITE 2: Metsäteollisuuden ympäristöluvut 1.1.2015 – 14.1.2016

- Lupa veden johtamiseksi merestä M-real Oyj:n kemihierretehtaalle, Etelä-Suomen aluehallintovirasto nro 66/2010/1, annettu 31.12.2010.
- Lupa veden johtamiseksi Västerfjärdenin makeavesialtaasta, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto nrot 28/2012/2 ja 29/2012/2, annettu 25.5.2012.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto täydentää ja tarkistaa Etelä-Suomen aluehallintoviraston 65/2010/1 ja Vaasan hallinto-oikeuden 12/018171 päätöstä.

**PSAVI/141/04.08/2011      Annettu 20.10.2015      Vireille 16.12.2011**

Pellopuu Oy:n lamellihirsiä ja muita liimattuja puutuotteita valmistavan tehtaan ympäristölupa. Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa. Pellon kunnanhallitus on myöntänyt toiminnan laajennukselle poikkeamispäätöksen ja suunnittelutarveratkaisun 28.11.2011. Tehdasalueella on voimassa vuosina 2003–2004 hyväksytty Tornionjokivarren yleiskaava. Kaavassa tehdasalue on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T). Pohjois-Suomen aluehallintovirasto myöntää Pellopuu Oy:lle ympäristöluvan hakemuksen mukaiseen lamellihirsiä ja muita liimattuja puutuotteita valmistavan tehtaan toimintaan.

**ISAVI/787/2015      Annettu 3.9.2015      Vireille 25.2.2015**

Pankakosken kartonkitehtaan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisen määräajan pidentäminen 31.12.2015 saakka. Itä-Suomen ympäristölupavirasto on myöntänyt 22.6.2005 ympäristöluvan nro 62/05/2 Pankakosken kartonkitehtaan toimintaan ja veden johtamiseen Lieksanjoesta. Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 2.11.2010 päätöksen nro 100/10/1 Pankakosken kartonkitehtaan 22.6.2005 myönnetyn ympäristöluvan (nro 62/05/2) kattilalaitosta koskevien lupamääräysten 6 ja 17 muuttamisesta jätteen rinnakkaispolton mahdollistamiseksi. Aluehallintovirasto hylkää lupamääräysten tarkistamisajankohdan muuttamista koskevan hakemuksen.

**LSSAVI/3316/2015      Annettu 31.8.2015      Vireille 29.6.2015**

Metsäliitto Osuuskunta Metsä Wood Kaskisten jalostuksen ympäristöluvan rauettaminen. Metsäliitto Osuuskunta Metsä Wood Kaskisten Jalostukselle on myönnetty ympäristölupa 16.4.2013 (dnro LSSAVI/184/04.08/2013, nro 48/2013/1). Ympäristölupaan sisältyi perustettavan kyllästämön lisäksi Kaskisten Jalostuksen toimintakokonaisuuden ympäristölupamääräysten tarkistaminen. Toiminnanharjoittaja valitti päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen, ja Vaasan hallinto-oikeuden päätös dnro 01772/13/5101 annettiin 11.4.2014. Länsirannikon valvontalautakunnan ympäristöjaoston Biokraft Oy:lle (Kaskinen) 15.2.2012 myöntämästä ympäristöluvasta valitettiin ja Vaasan hallinto-oikeus antoi valituksesta päätöksen 11.4.2014. Ympäristöluvasta valitettiin edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen ja sieltä annettiin päätös 19.12.2014. Kun toimipaikalle ei ole suunnitelmissa rakentaa toimintaa, joka vaatisi ympäristöluvan ylläpitoa, perusteita ympäristöluvalla ei enää ole.



**ISAVI/4379/2014**

**Annettu 27.8.2015**

**Vireille 5.12.2014**

Varkauden tehtaan ympäristöluvan muutos ja toiminnanaloittamislupa. Stora Enso Oyj:n Varkauden tehtaan nykyinen toiminta käsittää sellu- ja paperitehtaan sekä kuusisahatavaraa valmistavan Varkauden sahan oheistoimintoineen, uusiokuitulaitoksen, biomassan kuivaus- ja kaasutuslaitoksen, tehtaan energiantuotannon ja satamatoiminnan. Toimintaa ollaan muuttamassa siten, että nykyinen paperikone PK3 muutetaan hienopaperikoneesta aaltopahvin raaka-ainetta tuottavaksi koneeksi. Samalla tehdään muutoksia sellun valmistuksessa. Lisäksi tehdasalueelle rakennetaan uusi puutuotetehtas. Hakijalla on aiemmin ollut vireillä aluehallintovirastossa lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus, joka on jätetty sillensä aluehallintoviraston päätöksellä nro 3/2015/1, 20.1.2015, kun tämä toiminnan muutosta koskeva hakemus on tullut vireille. Varkauden tehtaalla on Itä-Suomen ympäristölupaviraston 11.1.2008 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa nro 6/08/2. Vaasan hallinto-oikeuden on päätöksellään dnro 00778/08/5101, 18.6.2009, muuttanut jätteenpolttoon liittyviä lupamääräyksiä 13, 15 ja 16. Biomassan kuivaus-, kaasutus- ja koelaitoksella on Itä-Suomen ympäristölupaviraston Stora Enso Oyj ja NSE Biofuels Oy Ltd:lle 30.4.2008 myöntämä, toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa nro 45/08/2. Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on määrätty tehtäväksi samanaikaisesti ympäristölupapäätöksen nro 6/08/2 tarkistamishakemuksen kanssa.

Voimassa olevan ympäristöluvan nro 6/08/2 lupamääräystä 36 on muutettu Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä nro 73/2014/1, 23.9.2014 siten, että erilliskerätyn muovijätteen murskausta voidaan tehdä Miiluniemen alueella.

Ekokem Oy Ab:llä on Itä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä ympäristölupa asiaan liittyvälle ja Varkauden tehtaan tiloihin sijoittuvalle kierrätyspolttoaineen valmistuslaitokselle (nro 31/2013/1, 19.4.2013).

Sataman jätehuoltosuunnitelma on merkitty ympäristönsuojelun tietojärjestelmään Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 23.6.2010 antamalla päätöksellä POSELY/17/07.00/2010.

Vesivoiman tuotanto toteutetaan noudattaen Itä-Suomen aluehallintoviraston Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle myöntämää Unnukan-Kallaveden säännöstelylupaa nro 50/2012/2, 26.6.2012. Säännöstelystä vastaa Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 4.3.2014 tekemällään päätöksellä dnro POSELY/1/07.04/2014 ratkaissut, ettei tämän lupahakemuksen mukaiseen toiminnan muutokseen Stora Enso Oyj:n Varkauden tehtaalla sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Ympäristöministeriö on vahvistanut Pohjois-Savon maakuntakaavan 7.12.2011. Varkauden kaupunki on käynnistänyt keskusta-alueen strategisen yleiskaavan laatimisen. Oikeusvaikutteinen yleiskaava laaditaan kaupungin asemakaavoitetulle keskusta-alueelle ja sen laajentumisalueille. Kaavoituksen hallinnollinen käsittely ja kaavaehdotuksen valmistelu ovat vielä kesken.

Aluehallintovirasto myöntää Stora Enso Oyj:lle ympäristöluvan, joka koskee hakemuksen ja sen täydennyksen mukaista ja laajuista muuttuvaa Varkauden tehtaan toimintaa. Aluehallintovirasto myöntää Stora Enso Oyj:lle vesilain mukaisen luvan veden ottamiseen Komminselältä teollisuuslaitosten käyttövedeksi ja nykyisten vedenottorakenteiden pysyttämiseen vesistöissä.

**PSAVI/1882/2014**

**Annettu 22.6.2015**

**Vireille 16.6.2014**

Metsä Fibre Kemin tehtaan teollisuusvoimalaitosta koskevan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen. Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvan laitoksen on jätettävä hakemus siirtymäsuunnitelmakauden ajan noudatettavien päästöraja-arvojen määrittämiseksi ja polttolaitoksen polttoainetehon vahvistamiseksi viimeistään 30.6.2014 mennessä 19.12.2013 annetun ympäristöministeriön päätöksen, joka koskee valtioneuvoston päätöksen ympäristönsuojelulain 110 a §:ssä tarkoitetun polttoaineteholtaan vähintään 50 MW polttolaitoksia koskevan kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamista, mukaisesti. Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 29.5.2007 myöntänyt ympäristöluvan Kemin tehtaalle nro 61/07/02 (Dnro PSY-2004-Y-182). Päätös koskee sellun ja energian tuotantoa sekä jätteiden loppusijoittamista Kemin kaupungissa. Aluehallintovirasto on antanut hakemuksen tiedoksi kuuluttamalla Kemin kaupungissa 11.3.–10.4.2015. Aluehallintovirasto tarkistaa Metsä Fibre Oy:n sellu- ja paperitehtaan ympäristöluvan Nro 61/07/2 kattilaa K10 koskevan lupamääräyksen 7. Lupa-määräyksen tarkistamispäätös on määräaikainen ja voimassa 1.1.2016 alkaen ja sen voimassaolo päättyy 30.6.2020.

**PSAVI/1890/2014**

**Annettu 22.6.2015**

**Vireille 26.6.2014**

Stora Enso Oyj:n Veitsiluodon tehtaan voimalaitoksen kattila K7 ympäristöluvan tarkistaminen. Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvan laitoksen on jätettävä hakemus siirtymäsuunnitelmakauden ajan noudatettavien päästöraja-arvojen määrittämiseksi ja polttolaitoksen polttoainetehon vahvistamiseksi viimeistään 30.6.2014 mennessä 19.12.2013 annetun ympäristöministeriön päätöksen, joka koskee valtioneuvoston päätöksen ympäristönsuojelulain 110 a §:ssä tarkoitetun polttoaineteholtaan vähintään 50 MW polttolaitoksia koskevan kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamista, mukaisesti. Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 29.5.2007 myöntänyt ympäristöluvan Veitsiluodon sellu- ja paperitehtaalle (Dnro Psy-2004-y-193). Päätös koskee sellun, mekaanisen massan, paperin ja energian tuotantoa, jätteiden loppusijoittamista ja polttonesteiden jakeluasematoimintaa. Lupamääräyksen tarkistamispäätös on määräaikainen ja voimassa 1.1.2016 alkaen ja sen voimassaolo päättyy 30.6.2020.

**PSAVI/1851/2014**

**Annettu 22.6.2015**

**Vireille 26.6.2014**

Stora Enso Oyj Oulun tehtaan kattilan K3 ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen. Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvan laitoksen on jätettävä hakemus siirtymäsuunnitelmakauden ajan noudatettavien päästöraja-arvojen ja polttolaitoksen polttoainetehon vahvistamiseksi luvassa 30.6.2014 mennessä 19.12.2013 annetun ympäristöministeriön päätöksen, joka koskee valtioneuvoston päätöksen ympäristönsuojelulain 110 a §:ssä tarkoitetusta polttoaineteholtaan vähintään 50 MW polttolaitoksia koskevasta kansallisesta siirtymäsuunnitelman muuttamisesta, mukaisesti. Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 12.6.2007 myöntänyt Oulun tehtaalle ympäristö- ja vesitalousluvan nro 70/07/2 (Dnro PSY-2004-Y-181). Päätös koskee sellun, paperin ja energian tuotantoa, jätevesien puhdistamista ja jätteen loppusijoittamista Nuottasaaren tehdasalueelle Oulun kaupungissa. Aluehallintovirasto on antanut hakemuksen tiedoksi kuuluttamalla Oulun kaupungissa 13.3.–13.4.2015. Aluehallintovirasto tarkistaa Stora Enso Oyj:n Oulun tehtaan ympäristö- ja vesitalousluvan Nro 70/07/2 kattilaa K3 koskevan lupamääräyksen

6. Lupamääräyksen tarkistamispäätös on määräaikainen ja voimassa 1.1.2016 alkaen ja sen voimassaolo päättyy 30.6.2020.

**ISAVI/2378/2014**

**Annettu 16.6.2015**

**Vireille 19.6.2014**

Enocell Oy:n kuorikattilan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen. Ympäristöluvan tarkistamishakemus on ympäristösuojelulain (527/2014) 233 §:n mukainen. Polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksessa (92/2013) säädettyjen veloitteiden vahvistaminen tulee tehdä ympäristöluvassa.

Itä-Suomen ympäristölupavirasto on myöntänyt 13.3.2007 ympäristöluvan nro 20/06/2 Fortum Power and Heat Oy:lle Uimaharjun voimalaitoksen toimintaan osana Uimaharjun tehdaslaitosten ympäristölupaa. Asiasta on myös Vaasan hallinto-oikeuden 22.4.2008 antama päätös nro 08/0110/1.

Uimaharjun tehdaslaitoksen ympäristölupaan sisältyvän laimeiden hajukaasujen keräilyä ja käsittelyä koskevaa lupamääräystä 10 on muutettu 27.4.2009 Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätöksellä nro 64/09/2.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on muuttanut 6.9.2010 Uimaharjun tehdaslaitoksen ympäristöluvan lupamääräystä 7 siten, että voimalaitoksen kuorikattilassa voidaan polttaa ruokohelpeä ja antanut toiminnanaloittamisluvan päätöksellä nro 76/10/1.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on muuttanut 2.11.2010 Uimaharjun tehdaslaitosten toimintaan antaman ympäristöluvan lupamääräyksiä 2 ja 27 päätöksellä nro 101/188/04.08/2010.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 25.7.2013 päätöksen nro 66/2013/1 koetoimintailmoitus, joka koskee väkevien ja laimeiden hajukaasujen polttamista soodakattilassa.

Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Joensuun kaupungissa 5.12.2014–5.1.2015. Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnot Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ja terveydensuojeluviranomaiselta sekä Joensuun kaupungilta.

Aluehallintovirasto tarkistaa Enocell Oy:n Uimaharjun tehdaslaitoksen toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan nro 20/06/2 lupamääräykset voimalaitoksen osalta antamalla korvaavan lupamääräyksen 11.

**LSSAVI/2253/2015**

**Annettu 29.5.2015**

**Vireille 29.4.2015**

Ilmoitus koeluonteisesta toiminnasta, joka koskee Genencor International Oy:n entsyymitehtaan ravinnepitoisen jäteveden käyttökelpoisuuden kokeilua UPM-Kymmene Oyj:n Kaipolan paperitehtaan biologisella jätevedenpuhdistamolla. Ilmoituksesta on pyydetty lausunnot Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto hyväksyy ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentissa ja ympäristönsuojelulain 119 §:ssä tarkoitetun koeluonteisen toiminnan.

**ISAVI/833/2015**

**Annettu 20.5.2015**

**Vireille 4.3.2015**

Stora Enso Oyj Varkauden tehdas Pukkikankaan kaatopaikan ympäristöluvan itäisen täyttöalueen maisemointia koskevan määräyksen jatkaminen 31.12.2017 saakka. Pohjois-Savon ympäristökeskus on myöntänyt 13.9.2009 ympäristöluvan PSA-2008-Y-183-111 Pukkikankaan kaatopaikan toiminnalle. ”Nykyisen kaatopaikan itäinen täyttöalue tulee olla kokonaan maisemoituna viimeistään 31.12.2015.” Huomioon ottaen asian vähäisen merkityksen muille kuin asianosaisille, on kuuluttaminen ollut tarpeetonta. Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnot Pohjois-Savo elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Varkauden kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiselta. Aluehallintovirasto pidentää Pukkikankaan kaatopaikan ympäristöluvan PSA-2008-Y-183-111 lupamääräyksen 9.2.3.2 määräaika.

**LSSAVI/3616/2014**

**Annettu 19.5.2015**

**Vireille 27.6.2014**

UPM-Kymmene Oyj Tervasaaren tehtaan ympäristöluvan voimallisuutta koskevien eräiden lupamääräysten tarkistaminen. Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 16.3.2009 antama päätös Nro 11/2009/1, Dnro LSY-2004-y-397. Lausunnot pyydettiin Pirkanmaan ELY-keskukselta ja Valkeakosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta. Aluehallintovirasto katsoo, että kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan (VNp 20.12.2012) kuuluvan polttolaitoksen päästöraja-arvot siirtymäkaudella ja päästöjen seuranta koskevat voimassa olevan luvan lupamääräykset voidaan tarkistaa ympäristönsuojelulain (86/2000) 110 c §:n mukaisesti. Rinnakkaispolton osalta lupamääräykset on tarkistettu ympäristönsuojelulain (527/2014) 234 §:n mukaisesti ja päivitetty muuttuneiden säädösten mukaisiksi niin että jätepolttoaineiden tarkkailu vastaa voimassa olevaa lainsäädäntöä ja uusia standardeja. Asia on käsitelty soveltuvin osin kuten lupahakemus pyytämällä lausunnot valvontaviranomaisilta. Kyseessä ei ole toiminnan muutos eivätkä laitoksen päästöt lisäänty nykyisestä.

**PSAVI/1984/2014**

**Annettu 7.5.2015**

**Vireille 3.7.2014**

Stora Enso Oyj Nuottasaaren kaatopaikkaa koskevan ympäristöluvan lupamääräyksen 30 muuttaminen ja toimintaa koskevan vakuuden tarkistaminen. Stora Enso Oyj:n Oulun tehtaalla on Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 12.6.2007 myöntämä ympäristö- ja vesitalouslupa Nro 70/07/2. Lupa koskee myös Nuottasaaren kaatopaikkatoimintaa. Nuottasaaren kaatopaikan sulkemisesta ja kaatopaikan lupamääräysten muuttamisesta Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 8.3.2013 antanut ympäristölupapäätöksen Nro 23/2013/1, jonka Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 14/0276/3 pysyttänyt muutoksitta. Tehdasalue ja sen ympäristö ovat asemakaavoitettuja alueita Nuottasaaren tehdasalueen länsipuolella sijaitsevaa Vihreäsaaren eteläkärkeä sekä eteläpuolella sijaitsevaa satama-alueita lukuun ottamatta. Oulun yleiskaavassa 2020 Nuottasaaren tehdasalueen merkintä on T/kem. Kaavamerkinnän mukaan alue varataan teollisuuslaitoksille, joita koskee EU:n direktiivi 96/82/EY vaarallisten aineiden aiheuttamien suuronnettomuusriskien torjunnasta. Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa ja Oulun kaupungissa 11.12.2014–12.1.2015 sekä kirjeellä niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Kuulutuksen julkaisemisesta on ilmoitettu 11.12.2014 Kaleva-lehdessä.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta ja Oulun kaupungilta sekä Oulun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiselta (Oulun seudun ympäristötoimi). Aluehallintovirasto muuttaa päätöksellä Nro 23/2013/1 muutettua Stora Enso Oyj:n Oulun tehtaan ympäristö- ja vesitalousluvan Nro 70/07/2 tehdaskaatopaikan lupamääräystä 30.

**PSAVI/543/2015**

**Annettu 7.5.2015**

**Vireille 24.2.2015**

Stora Enso Oyj Veitsiluodon tehtaan ympäristöluvan määräajan jatkaminen. Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 29.5.2007 antamallaan päätöksellä nro 64/07/2 myöntänyt ympäristöluvan Stora Enso Oyj:n Veitsiluodon sellu- ja paperitehtaalle. Ympäristöluvassa on määrätty luvan saaja toimittamaan hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi ympäristölupavirastolle viimeistään 1.3.2015. Jatkoaikahakemuksesta on pyydetty lausunto Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta. Aluehallintovirasto pidentää Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 29.5.2007 myöntämän ympäristöluvan nro 64/07/2 lupamääräysten tarkistamisen määräaikaa, mutta vähemmän kuin hakija on esittänyt.

**ISAVI/4460/2014**

**Annettu 17.12.2015**

**Vireille 10.12.2014**

Vapo Timber Oy Nurmeksen sahan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen. Itä-Suomen vesioikeuden 30.11.1995 myöntämä lupa vesialueen täyttämiseksi (nro 90/95/2). Itä-Suomen ympäristölupavirasto on 18.10.2000 myöntänyt viiden vuoden jatkoajan puutavaran käsittely- ja varastointikentän rakentamiselle pengertämällä ja täyttämällä sahan edustalla olevaa vesialuetta Pielisellä. Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen Vapo Timber Oy:lle 4.10.2004 (Nro 38/2004) myöntämä ympäristölupa sahatavaran tuotantoon ja jalostamiseen. Laitosalueella on voimassa Nurmeksen kaupungin Ritoniemen 124 kaupunginosan asemakaavamuutos (Sahan alue), jonka kaupunginvaltuusto on vahvistanut 30.6.2004. Toiminta-alue on asemakaavan mukaisesti pääosin teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T) tarkoitettua aluetta. Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Nurmeksen kaupungissa 19.5.–18.6.2015 sekä kirjeitse tiedoksiantona asianosaisille. Kuulutus on julkaistu 19.5.2015 Ylä-Karjala -lehdessä. Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelta ja kalatalousviranomaiselta, Nurmeksen kaupunginhallitukselta ja Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiselta. Aluehallintovirasto teki tarkastuksen Nurmeksen sahan toimipaikalla 4.6.2015. Aluehallintovirasto tarkistaa Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksen 4.10.2004 (38/2004) Vapo Timber Oy:n Nurmeksen sahan toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan lupamääräykset. Tarkistetut lupamääräykset korvaavat aikaisemmat lupamääräykset kokonaisuudessaan.

**ESAVI/348/04.08/2013** Annettu 14.4.2015

**Vireille 23.12.2013**

UPM Kymmene Oyj Kaukas Hakemus sellu- ja paperitehdasintegraatin ympäristöluvan (nro 125/05/02, Dnro ISY-2004-Y-71) lupamääräysten tarkistamiseksi. Kaukaan tehdasalueella sijaitsevat sellutehdas,

paperitehdas, öljy- ja kemikaalisäiliöt, saha, satama sekä kuorellisen puutavaran vesivarasto. Lisäksi alueella toimii tutkimuskeskus. Vara- ja huippulaitoksena toimii vuonna 2006 käyttöön otettu UPM:n omistama ja tähän hakemukseen sisältyvä maakaasua käyttävä apukattilalaitos, jonka polttoaineteho on 110 MW. Kemiallinen tehdas on lopettanut toimintansa. Rakennuksen toisessa osassa on osana sellutehtaan haihduttamon toimintaa mäntyöljylaitos, jossa mäntysuovasta valmistetaan mäntyöljyä. Toisessa päädyssä, missä aiemmin valmistettiin sitosterolia, toimii nyt tutkimusosaston tarpeisiin varustettu tutkimushalli. Kuorikattilat 1 ja 2 on purettu. Maakaasua polttoaineena käyttänyt kaasuturbiinilaitos on poistettu käytöstä. Vaneritehdas on lakkautettu 2010. Vuoden 2013 aikana on lopetettu Kaukaan sahan jalostustoiminta sekä höyläämön ja kyllästämön toiminta.

Rakenteilla on uusi nestemäisiä polttoaineita valmistava jalostamo, jonka on suunniteltu valmistuvan 2014 ja jolla on oma ympäristölupa. Voimalaitoksen ja uuden biojalostamon jätevedet johdetaan käsiteltäväksi Kaukaan jätevedenpuhdistamolle.

Alueella toimii myös 2009 käyttöön otettu paperitehtaalle lämpöä ja sähköä tuottava Kaukaan Voima Oy:n polttoaineteholtaan 410 MW:n voimalaitos, jonka ympäristöluvan tarkistushakemus on samanaikaisesti vireillä.

Tuosan kaatopaikka sijaitsee Tuosan saarella. Hakemuksen mukaan kaatopaikan toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia.

Integraatin toistaiseksi voimassa olevassa Itä-Suomen ympäristölupaviraston antamassa ympäristöluvassa nro 125/05/2, on hakija velvoitettu jättämään hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2013 mennessä.

Ympäristölupa nro 125/05/02, Itä-Suomen ympäristölupavirasto, 22.12.2006 ja sitä koskevat Vaasan hallinto-oikeuden päätös nro 08/0165/1, 30.5.2008 sekä korkeimman hallinto-oikeuden päätös nro 1949/1/08, 28.5.2009.

Kaukaan teollisuusalue on 4.9.1992 vahvistetussa asemakaavassa merkitty tunnuksella T (teollisuus- ja varastoalue). Asemakaavassa ei ole lupakaudella tapahtunut muutosta.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tarkistanut UPM Kymmene Oyj:n Kaukaan tehtaiden toimintaa koskevan Itä-Suomen ympäristölupaviraston 22.12.2006 myöntämän ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan nro 125/05/2 lupamääräykset.

**PSAVI/475/2015**

**Annettu 2.4.2015**

**Vireille 13.2.2015**

Stora Enso Oyj Oulu Ympäristönsuojelulain 91 §:n mukainen hakemus lupamääräysten tarkistamisen määräajan pidentämiseksi. Euroopan komissio on julkaissut Stora Enso Oyj:n pääasiallista toimintaa eli massa- ja paperiteollisuutta koskevat uudet BAT-päätelmät 30.9.2014, minkä vuoksi toimintaa koskeva ympäristölupa tulee mahdollisesti tarkistettavaksi ympäristönsuojelulain 80 § 3 momentin nojalla. Selvitys luvan tarkistamistarpeesta tulee laatia ELY-keskukselle kuuden kuukauden kuluessa uusien BAT-päätelmien antamisesta eli 30.3.2015 mennessä. Mahdollinen luvan tarkistamishakemuksen ajankohta on aikaisintaan puolen vuoden kuluttua ELY-keskuksen päätöksestä. Stora Enso Oyj hakee kahden menettelyn yhteensovittamiseksi eli koko luvan tarkistamishakemuksen ja BAT-päätelmien

mukaisen tarkistamishakemuksen yhdistämiseksi. Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 12.6.2007 antamallaan päätöksellä numero 70/07/2 myöntänyt ympäristö- ja vesitalousluvan Stora Enso Oyj:n Nuottasaassa sijaitsevalle Oulun tehtaalle. Lainvoimaisen luvan määräys lupamääräysten tarkistamiseksi kuuluu seuraavasti: Luvan saajan on viimeistään 1.3.2015 toimitettava ympäristölupavirastolle hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi. Hakemuksessa haetaan lupamääräysten tarkistamisen määräajan pidentämistä 1.10.2015 saakka. Hakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (jäljempänä ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta. Aluehallintovirasto pidentää Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 12.6.2007 myöntämän ympäristö- ja vesitalousluvan nro 70/07/2 lupamääräysten tarkistamisen määräaikaa ja määrää luvan saajan jättämään tarkistamishakemuksen yhtäaikaisesti massa- ja paperiteollisuuden uusiin BAT-päätelmiin perustuvan tarkistamishakemuksen kanssa 1.10.2015 mennessä.

**ISAVI/2461/04.08/2014 Annettu 19.3.2015**

**Vireille 24.6.2014**

UPM-Kymmene Wood Oy Pelloksen vaneritehtaan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen. Tarkistamisvelvollisuus perustuu Etelä-Savon ympäristökeskuksen 24.4.2008 myöntämään ympäristölupaan dnro ESA-2006-Y-332-111, jonka mukaan luvan saajan on 30.6.2014 mennessä jätettävä lupaviranomaiselle lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus. Toiminta-alue on osayleiskaavan mukaisesti teollisuus- ja varastorakentamisen käyttöön tarkoitettua aluetta (T) ja syväsatama satama-alueeksi ja pudotuspaikaksi tarkoitettua aluetta (LS). Laitosalueella on voimassa 8.5.2014 hyväksytty Pelloksen osayleiskaava. Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Itä-Suomen aluehallintovirastossa ja Mikkelin kaupungissa 6.10.–5.11.2014 sekä tiedoksiantona asianosaisille. Kuulutus on julkaistu 6.10.2014 Länsi-Savo -lehdessä. Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelta ja kalatalousviranomaiselta, Mikkelin kaupunginhallitukselta ja Mikkelin ympäristönsuojeluviranomaiselta. Aluehallintovirasto on tarkistanut UPM-Kymmene Wood Oy:n Pelloksen vaneritehtaan toimintaa koskevan ympäristöluvan dnro ESA-2006-Y-332-111 lupamääräykset.

**ESAVI/39/04.08/2012 Annettu 15.1.2015**

**Vireille 9.2.2012**

Päätös Koskitukki Oy:n ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee puhtaan puun ja hakkuutähteiden haketusta sekä hakkeen varastointia Koskisen Oy:n Mäntsäläntien alueella. Olemassa olevat luvat:

Hämeen ympäristökeskuksen päätös Koskisen Oy:n, Koskitukki Oy:n ja Koskipower Oy:n toimintaa koskevasta ympäristölupamääräysten tarkistamista koskevasta hakemuksesta 15.12.2009, Nro YSO/184/2009. Päätöstä on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä 2.2.2011 Nro 11/0346/1, 01168/10/5101. Koskisen Oy on harjoittanut puhtaan puun haketus- ja varastointitoimintaa Mäntsäläntien tuotantoalueella 1.9.2010 lähtien. Toiminnalle on ollut Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksyntä, ja toiminnassa on noudatettu soveltuvin osin Koskisen Oy:n laitospäätösten mukaisesti ympäristöluvan tarkistettuja lupamääräyksiä. Koskisen Oy:n Mäntsäläntien

tuotantoalue on merkitty osayleiskaavassa ja asemakaavassa teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia. Kaavoittaja on antanut erityisiä kaavamääräyksiä pohjavesialueen suojelemiseksi. Kaavamääräysten mukaan jätevesien käsittely on hoidettava alueella kunnan jätevesien käsittelystä antamien ohjeiden mukaisesti. Öljysäiliöt on sijoitettava sisätiloihin tai suoja-altaaseen, jonka tilavuus vastaa vähintään varastoitavan öljyn enimmäismäärää. Koskitukki Oy:llä on vakuutusyhtiö Tapiolasta lakisääteinen ympäristövahinkovakuutus nro 312-0211935-W ja vapaaehtoinen ympäristövastuuvakuutus nro 312-06366117-4.

Koskisen Oy:llä on voimassa oleva teollisuusjätevesien johtamissopimus vuosille 2012–2015 (allekirjoitettu 21.12.2011). Koskitukki Oy:n haketus- ja varastointitoiminnassa ei synny viemäritäviä jätevesiä.

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla siitä 2.9.–2.10.2013 Etelä-Suomen aluehallintoviraston ja Kärkölen kunnan ilmoitustauluilla. Hakemuksesta on lisäksi annettu erikseen tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti pyydetty lausunnot Kärkölen kunnan kunnanhallitukselta, Kärkölen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta, Kärkölen kunnan terveydensuojeluviranomaiselta ja Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta. Etelä-Suomen aluehallintovirasto myöntää Koskitukki Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan Koskisen Oy:n Mäntsäläntien alueella sijaitsevalle puhtaan pyöreän puun ja puhtaiden hakkuutähteiden kuten risujen ja kantojen hakettamiselle sekä niistä syntyvän hakkeen ja kuoren varastoinnille.

**ESAVI/198/04.08/2012 Annettu 15.1.2015**

**Vireille 3.9.2012**

Koskisen Oy Kärkölen mekaanisen metsäteollisuuden laitosten ympäristönsuojelulain 115 §:n mukainen hakemus, joka koskee Koskisen Oy:n ympäristölupapäätöksen YSO/184/2009, 15.12.2009, lupamääräyksen 7. määräaikaosien pidentämistä.

Olemassa olevat luvat:

- Hämeen ympäristökeskuksen ympäristölupapäätös 15.12.2009, nro YSO/184/2009, koskien Koskisen Oy:n, Koskitukki Oy:n, Koskipower Oy:n ja Järvelän Siirtokuljetus Oy:n laitoskokonaisuuden ympäristölupamääräysten ympäristönsuojelulain 55 §:n mukaista tarkistamista, sekä polttonesteen jakeluaseman ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaista asiaa, sekä edellä mainittua koskeva Vaasan hallinto-oikeuden päätös valitusasiasta, 2.12.2011, nro 11/0346/1.
- Hämeen ympäristökeskuksen päätös ympäristölupahakemuksesta 9.7.2001, nro YLO/lup/36/01 koskien mekaanisen metsäteollisuuden laitosten kokonaisuutta, ja sitä koskeva Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu valitusasiasta, 9.10.2003, taltio 2411.
- Hämeen ympäristökeskuksen päätös ympäristölupahakemuksesta, 14.11.2004, nro YLO/lup/133/04, koskien voimalaitoksen toimintaa. (Koskipower Oy:lle siirretty lupa).
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristönsuojelulain 61 §:n mukaisesta ilmoituksesta, 27.12.2013, nro ESAVI/301/04.08/2013, koskien jysinturpeen polttoa.
- Hämeen ympäristökeskuksen päätös ympäristölupahakemuksesta, 18.5.2005, nro YLO/lup/95/05, koskien lastun kuivausta.



- Hämeen ympäristökeskuksen ympäristölupapäätös Paaskallion käytöstä poistamisesta, 22.1.2003, Dnro HAM-2002-Y-455-111.
- Hämeen ympäristökeskuksen hallintopakopäätös 29.2.2000, koskien maaperän ja pohjaveden pilaantumista ja sitä koskeva Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu valitusasiasta, 14.10.2008, taltio 2596.
- Länsi-Suomen vesioikeuden päätös pohjaveden ottamisesta Tolkon lähteestä, 15.11.1979, n:o 119/1979A ja Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös pohjaveden ottamisen lisäämisestä rakennetusta Tolkonlähteen vedenottamosta 1 000 m<sup>3</sup>/d, (Nro 26/07/1, Dnro ISY-2006-Y-237).
- Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös, 15.9.2004, nro 88/04/1, veden johtamiseen Hähkjärvestä tukkien kasteluvetenä käytettäväksi.
- Sopimus Kärkölen kunnan viemärlaitoksen kanssa teollisuusjätevesien johtamisesta vuosille 2012–2015, allekirjoitettu 12.12.2011.
- Teknillisen tarkastuskeskuksen päätökset LAHP/268/365/91 ja 10113/360/94 sekä Turvatekniikan keskuksen päätökset 7958/360/97 ja 997/360/98. Tehdas on nykyisin luokiteltu kemikaaliturvallisuuslain mukaan kohteeksi, joka on paikallisviranomaisen (Päijät-Hämeen pelastuslaitos) valvonnassa.
- Järvelän tehdasalue on asemakaavassa (vahvistettu 14.6.1996) määritetty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi, vesialueeksi ja rautatie-liikennealueeksi. Mäntsäläntien tehdasalueella ei ole asemakaavaa.
- Koskisen Oy:llä on lakisääteinen ympäristövahinkovakuutus vakuutusyhtiö Tapiolassa nro 312-0211935-W. Tämän lisäksi on Koskitukki Oy:n ottama koko konsernin yhteinen vapaaehtoinen ympäristövastuuvakuutus nro 312-0636611-4, joka kattaa henkilö-, esine- ja varallisuusvahinkoja.

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristövastuualueen ilmoitustaululla sekä Kärkölen kunnan ilmoitustaululla 2.9.–2.10.2013. Lausunnot pyydetty Hämeen ELY:lta sekä Kärkölen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta. Etelä-Suomen aluehallintovirasto pidentää Koskisen Oy:n Kärkölen kunnassa sijaitsevia toimintoja koskevan Hämeen ympäristökeskuksen antaman ympäristölupapäätöksen nro YSO/184/2009, 15.12.2009 (muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä nro 11/0346/1, 2.12.2011) lupamääräyksessä 7. asetettuja määräaikoja ja muuttaa lupamääräyksen 7. Muilta osin lupaa ei muuteta.

**ESAVI/52/04.08/2014 Annettu 22.1.2015**

**Vireille 10.2.2014**

Sappi Finland Operations Oy Kirkniemen tehdas, hakemus, joka koskee Kirkniemen voimalaitoksen uuden kattilan toimintaa sekä hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Voimassa olevat luvat:

- Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 10.10.2007 myöntämä ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa nro 39/2007/2 Kirkniemen voimalaitoksen toiminnalle.
- Vaasan hallinto-oikeuden 18.12.2009 antama päätös nro 09/0416/1 edellä mainitusta Länsi-Suomen ympäristölupaviraston ympäristöluvasta nro 39/2007/2 tehdyistä valituksista.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston 17.4.2014 antama päätös nro 83/2014/1, jolla on hyväksytty Kirkniemen voimalaitoksen ympäristöluvan lupamääräyksen 10 mukainen selvitys.

- Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 10.10.2007 myöntämä vesilain mukainen vedenottolupa nro 37/2007/1.
- Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 10.10.2007 myöntämä ympäristön-suojelulain mukainen ympäristölupa nro 36/2007/1 Kirkniemen paperitehtaan toiminnalle.
- Vaasan hallinto-oikeuden 21.12.2009 antama päätös nro 09/0406/1 edellä mainitusta Länsi-Suomen ympäristölupaviraston päätöksestä nro 36/2007/1 tehdyistä valituksista.
- Korkeimman hallinto-oikeuden 21.4.2011 antama päätös taltionumero 1146 edellä mainitusta Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä nro 09/0406/1 tehdyistä valituksista.
- Etelä-Suomen aluehallintovirastossa on vireillä Sappi Finland Operations Oy:n ympäristönsuojelulain (527/2014) 233 §:n 2 momentin mukainen ympäristölupahakemus, joka koskee Kirkniemen voimalaitoksen eräiden lupamääräysten tarkistamista (diaarinumero ESAVI/5791/04.08/2014).

Ympäristöministeriö vahvisti Uudenmaan maakuntakaavan 8.11.2006, ja kaava sai lainvoiman KHO:n päätöksellä 15.8.2007. Kaavaa täydentää Uudenmaan 1. vaihemaakuntakaava, jonka ympäristöministeriö vahvisti 22.6.2010, ja joka sai lainvoiman KHO:n päätöksellä 8.10.2012.

Maakuntakaavassa Kirkniemen tehdasalue on osoitettu teollisuusalueeksi. Teollisuusaluetta koskeva suunnittelumääräys kuuluu seuraavasti: ”Alueen toteuttamisessa tulee ennaltaehkäistä mahdolliset ympäristöhäiriöt teknisin ratkaisuin ja tarvittaessa riittävin suoja-aluein. Teollisuus- ja varastoalueiden suunnittelussa on huolehdittava siitä, että teollisuusalueen käyttö ei aiheuta teollisuusalueeseen rajautuvalle tai sen lähetyillä sijaitsevalle Natura 2000 -alueelle sellaisia haitallisia vaikutuksia merenlahtien vedenlaadulle ja vesiluonnolle, jotka merkittävästi heikentäisivät niitä luonnonarvoja, joiden perusteella alue on sisällytetty Natura 2000 -alueisiin.” Uudenmaan 1. vaihemaakuntakaavassa teollisuusalueelle on merkitty jäte- ja energiahuollon alue (EJ/EN). Kaavan suunnittelumääräyksen mukaan alue voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa varata jätepolttainetta käyttävälle voimalaitokselle sekä sijoittaa alueelle myös muita jätehuollon ja/tai energiahuollon toimintoja, mutta ei jätteen loppusijoituspaikkaa.

Teollisuusalueen kaakkoispuolinen alue on maakuntakaavassa merkitty taajamatoimintojen alueeksi. Alueelle on merkitty myös voimajohtolinja (z) sekä maakaasun runkoputki (k). Teollisuusalueen lounais- ja luoteispuolelle on merkitty suojelualueita. Lounaispuolelle on merkitty lisäksi kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta merkittävä kohde sekä ulkoilureitti.

Lohjan kaupungin 9.12.1992 hyväksymässä oikeusvaikutuksettomassa yleiskaavassa Kirkniemen tehdasalue on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T). Teollisuus ja varastoalueen lisäksi alueen itäosa on merkitty virkistysalueeksi ja eteläosa maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M), yksityisen hallinnon ja palvelujen alueeksi (PK) sekä pientalovaltaiseksi alueeksi (AP1).

Kaupungin taajama-alueiden kehittämiseksi on laadittu Lohjan taajamaosayleiskaava, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 10.10.2012. Uudenmaan ELY-keskus teki valtuuston päätöksestä oikaisukehotuksen 13.11.2012 vaatien taajamaosayleiskaavaa oikaistavaksi siten, että Lempolaan osoitetut KM ja KMT-kaavamerkinnot tulee poistaa tai alue tulee

osoittaa selvitysalueeksi. Kaupunginhallitus esitti 8.4.2013 valtuustolle hyväksyttäväksi 26.3.2013 tarkistetun Lohjan taajamaosayleiskaavan. Laadittu Lohjan taajamaosayleiskaava käsittää nykyiset taajama-alueet sekä taajamien lähialueita kuten Kirkniemen alueen.

Kirkniemen tehdasalue on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi, jolla on merkittävä vaarallisia kemikaaleja varastoiva laitos (T/kem). Kaavamääräysten mukaan alue on tarkoitettu laitokselle, jota koskee EU-direktiivi vaarallisten aineiden aiheuttamien suuronnettomuusriskien torjunnasta.

Teollisuusalueen luoteisosassa on suojelualueeksi (S1) merkitty alue.

Suojelualueet ovat luonnonsuojelulain 29 §:n perusteella suojeltuja tai suojeltavaksi tarkoitettuja alueita. Suojelualuekohde (1) on nimeltään Knappsbergsbergetin pähkinäpensaslehto.

Teollisuusalueen koillisosassa sekä teollisuusalueen eteläpuolella (alueen ulkopuolella) sijaitsee muinaismuistokohde (sm). Sm-kohteet ovat muinaismuistolain nojalla rauhoitettuja kiinteitä muinaisjäännöksiä. Kohteiden kaivaminen, peittäminen, muuttaminen ja muu siihen kajoaminen on muinaismuistolain nojalla kielletty. Teollisuusalueen muinaismuistokohde (51) on nimeltään Jönsbölen Mangs (kiinteä mj, kivirakenteet, röykkiöt, rautakautinen) ja teollisuusalueen eteläpuolinen muinaismuistokohde (50) on nimeltään Jönsbölen kylätontti (kiinteä mj.).

Tehdasalueen eteläpuolelle on merkitty suojaviheralueita (EV) sekä pientalovaltaisia asuntoalueita (AP1). Lähialueelle on merkitty myös lähivirkistys-alueita (VL) sekä asuntovaunualue (RV) ja siirtolapuutarha-alue (RP). Merkinnällä ekem on osoitettu vaarallisia kemikaaleja varastoivan laitoksen konsultointivyöhyke, jonka alueella laadittavien yksityiskohtaisempien kaavojen ja kaavamuuotosten yhteydessä on huomioitava laitoksen aiheuttamat vaaratilanteet ja pyydettyä lausunto Turvatekniikan keskukselta ja pelastusviranomaisilta. Alueelle ei tule sijoittaa vaikeasti evakuoitavia kohteita tai toimintoja, joissa sisätiloihin suojautuminen ei ole mahdollista.

Kirkniemen tehdasaluetta koskee 17. kaupunginosa Jönsbölen korttelin 381 asemakaava, jonka muutoksen kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 12.12.2007. Helsingin hallinto-oikeus on 13.6.2008 antanut kaavaa koskevasta valituksista päätöksen (08/0594/5), jossa kaikki valitukset hylättiin ja kaupunginvaltuuston päästöstä ei muutettu. Korkein hallinto-oikeus on 14.8.2009 antanut hallinto-oikeuden päästöstä koskevasta valitusta päätöksen (taltionro 1942), jossa kaikki valitukset hylättiin ja hallinto-oikeuden päätöksen lopputulosta ei muutettu.

Asemakaavassa pääosa tehdasalueesta on merkitty teollisuus- ja varasto-toimintojen korttelialueeksi (T). Nykyinen voimalaitos sijaitsee ja uusi voimalaitoskattila sijoitetaan asemakaavassa osoitetulle rakennusalan osalle, jolle saa sijoittaa voimalaitos-, jätteenpolttolaitos- ja huoltorakennuksia (en). Tämä rakennusala sijaitsee T-alueen sisällä. En-kaavamääräyksen mukaan uudisrakentamisen tulee sopeutua olemassa olevaan rakennuskantaan ja maisemakuvaan.

Kaavaan on lisäksi merkitty maakaasun paineenvähennysasema (et/k) sekä alueen koillisosaan muinaismuistolain mukainen muistoalue (sm). Korttelin maa-alueen puoleisen rajan koko pituudelle on merkitty meluste, joka kaavamääräyksen mukaan tulee rakentaa, ja jonka tarkka sijainti määritellään tulevien teollisuusrakennusten rakennuslupamenettelyn yhteydessä. Lisäksi kaavamääräyksessä todetaan, että korttelialueilla on kiinnitettävä erityistä huomiota olemassa olevan puuston säilyttämiseen. Rakennuspaikan ne osat, joita ei käytetä autopaikoitukseen ja kulkuteinä, on säilytettävä luonnontilaisina tai istutettava.

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Sappi Operations Oy:n Kirkniemen voimalaitoksen uuden voimalaitoskattilan (K5) toiminnalle.

**ESAVI/131/04.08/2013**

**Annettu 5.3.2015**

**Vireille 25.4.2013**

Kotkamills Oy:n jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma jätteiden käsittelyn, seurannan ja tarkkailun järjestämisestä.

Voimassa olevat luvat:

- Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupa (Nro 147/2012/1, Dnro ESAVI/227/04.08/2011), joka koskee Kotkamills Oy:n Kotkan tehtaiden ympäristölupapäätöksen lupamääräysten tarkistamista, Kotka.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupa (Nro 148/2012/1, Dnro ESAVI/228/04.08/2011), joka koskee Kotkamills Oy:n Summan kaatopaikan ympäristölupapäätöksen lupamääräysten tarkistamista, Kotka.

Uuden jätelain 152 §:n 7 momentin nojalla hakijan on tullut laatia jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma ja toimittaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle sekä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. Aluehallintovirasto on pyytänyt asiasta lausunnot Kaakkois-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta ja Kotkan ympäristönsuojeluviranomaiselta. Aluehallintovirasto hyväksyy Kotkamills Oy:n jätelain 120 §:n mukaisen suunnitelman, joka koskee Kotkan tehtaiden jätteiden käsittelyn, seurannan ja tarkkailun järjestämistä. Hakemuksessa ja suunnitelmassa esitetyn lisäksi toiminnassa on noudatettava seuraavia lupamääräyksiä.

**ESAVI/37/04.08/2014**

**Annettu 14.1.2015**

**Vireille 31.1.2014**

Ilmoitus, joka koskee Pihlavan kuitulevytehtaan toiminnan lopettamista ja hakemus ympäristölupapäätöksen rauettamiseksi. Suomen Kuitulevy Oy:llä on Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 27.5.2008 myöntämä ympäristölupa nro 23/2008/1 (dnro LSY-2007-Y-228) Pihlavan huokolevytehtaan toiminnalle. Vaasan hallinto-oikeus on antanut päätöksen edellisen muuttamisesta 25.3.2010 (nro 10/0071/1, dnro 01810/08/5101). Satakunnan vahvistetussa maakuntakaavassa alue on merkitty teollisuus- ja varastotoimintojen alueeksi (T). Merkinällä osoitetaan merkittävät teollisuus- ja varastoalueet. Alue on merkitty Meri-Porin osayleiskaavassa teollisuusalueeksi, jolla ympäristö säilytetään (T/s). Tehdas sijaitsee asemakaavoitetulla alueella. Voimassa olevassa asemakaavassa (Pihlava 36.) kohde sijoittuu teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueelle, jossa on merkinnät TK-11 ja TK-13. Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti tiedotettu kuuluttamalla siitä 19.9. – 20.10.2014 Porin kaupungin ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustauluilla. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusajan Porin kaupungin hallintokeskuksen hallintopalveluissa. Aluehallintovirasto on pyytänyt ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti lausunnot Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Porin kaupungilta sekä Porin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveysuojeluviranomaisilta. Hakemuksen johdosta on pidetty neuvottelu 5.12.2014, missä yhteydessä on myös tutustuttu laitokseen. Neuvottelun muistio on liitetty hakemusasiakirjoihin. Aluehallintovirasto päättää, että Suomen Kuitulevy Oy:n Pihlavan kuitulevytehtaan toimintaa koskeva Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 27.5.2008 myöntämä ympäristölupa Nro 23/2008/1 (Dnro LSY-2007-Y-228) raukeaa. Lisäksi aluehallintovirasto antaa Suomen Kuitulevy Oy:n Pihlavan tehtaan toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista määräykset.